



Acta de la Primera Sesión del Comité Ejecutivo Nacional

Jueves 15 de febrero del 2024

1. Aprobación de la agenda de esta sesión

2. Informes

- Del Presidente
- De los integrantes del CEN

3. Pedidos

4. Orden del día

4.1 Presentación del trabajo realizado y Programación Multianual 2024-2026.

Documentos correspondientes a informes:

- Informe 2023 y Orientaciones 2024
- Informe de actividades en Infancia – Ayuda memoria
- Documentos con propuestas concertadas para contribuir a fortalecer las medidas y estrategias para garantizar el derecho a la salud de la población.
- Balance del año 2023 y Propuesta de Prioridades de Trabajo 2024. Grupo de Seguimiento Concertado a las Políticas de Salud – MCLCP.
- Perú 2004-2022. Incidencia de la pobreza a nivel nacional y regional. Diciembre 2023
- Acuerdo por el Cusco 2023-2026: “Reactivando procesos por una vida digna para todas las personas”.
- Primer Reporte de Seguimiento Concertado a la Agenda Nacional de la Niñez y Adolescencia 2021-2026. Colectivo Interinstitucional por los Derechos de la Niñez y Adolescencia.
<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2024-01-22/primer-reporte-seguimiento-agenda-nna.pdf>

5. Acuerdos

1. Aprobación de la agenda de esta sesión

Se aprueba la agenda de esta sesión.

2. Informes

➤ Del Presidente

El **Presidente de la Mesa** saluda a los integrantes del CEN presentes en la sesión, y a la Viceministra de Políticas y Evaluación Social del MIDIS, señora Fanny Montellanos. A continuación solicita que cada uno se presente, y luego presenta los documentos que se han entregado en una carpeta al ingresar a la sala, menciona el Acuerdo de Gobernabilidad por el Cusco 2023-2026 que forma parte de la carpeta y recuerda que los Acuerdos de Gobernabilidad se han ido oficializado por los Consejos Regionales y se busca que sea un marco de acción que guíe a los gobiernos regionales.

Señala que el objetivo de este proceso es dar continuidad a las políticas públicas, y en la agenda de la Mesa se pone atención en la persona teniendo en cuenta el ciclo de vida. Menciona que "históricamente la prioridad está en la atención a la primera infancia y prevención del embarazo adolescente".

También señala que en la carpeta se está entregando un ejemplar impreso del reporte de Seguimiento Concertado a la Agenda Nacional de la Niñez y Adolescencia, recogiendo aportes del colectivo interinstitucional por los Derechos de Niñez y Adolescencia, y de diversos actores de las Mesas regionales, así como de gobiernos regionales del país. Menciona que los Acuerdos están sujetos a seguimiento y para ello cuentan con indicadores que ayuda a anticipar problemas para corregirlos.

Añade que en la carpeta también se está compartiendo el documento "Perú 2004-2022. Incidencia de la Pobreza a nivel nacional y regional", el cual es parte integrante de esta acta, y destaca que el mandato de la Mesa está en el artículo 1º de la Constitución que dice: "**La defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado**".

Indica que en el actual escenario de crecimiento de la pobreza, es un reto facilitar procesos de diálogo siendo un elemento clave, que recuerda es "herencia de un sacerdote de los Sagrados Corazones, fundador de la Mesa, el Padre Gastón Garatea" que sostiene el concepto de "secreto de confesión", es decir, señala que estamos obligados a que la información que nos comparten las partes es confidencial, justamente para facilitar el diálogo al tener más información, y con ello mejores criterios de juicio, ya que no somos Estado y no somos sociedad civil.

La Mesa es una institución que tiene un carácter singular, y desde su creación se pone en relieve esta característica y es así que sus normas de creación tienen fuerza de ley, según lo establece la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.

3. Pedidos. No hay pedidos

4. Orden del día

4.1 Presentación del trabajo realizado y Programación Multianual 2024-2026

El **Presidente de la Mesa**, da inicio a su presentación con un ppt, que forma parte de la presente acta. Recuerda que los Acuerdos de Gobernabilidad se suscribieron el año 2022 en las 26 regiones del país, se tuvo también 27 Acuerdos de Gobernabilidad Provinciales y 32 Acuerdos de Gobernabilidad Distritales, añade que a diferencia de otros años, tenemos menos Acuerdos de Gobernabilidad Locales ya que contamos con menos recursos, por lo que, destaca el esfuerzo que se ha hecho en varias regiones del país para la suscripción de Acuerdos en provincias y distritos.

En relación a los Acuerdos de gobernabilidad, señala que son un elemento fundamental para la gestión, y se han distribuido versiones amigables impresas en todas las regiones. En el ppt que se está presentando y que forma parte del Acta de la sesión, se encuentran los enlaces para acceder a estos documentos.

Seguidamente, muestra las gráficas donde se observa la incidencia de la pobreza monetaria, por necesidades básicas insatisfechas (NBI) y déficit calórico, que vistas en conjunto dan una aproximación a la medición multidimensional con que la Mesa trabaja desde hace tiempo.

Observa que las gráficas muestran una tendencia a la baja, pero que se disparan en el contexto del COVID. Se pregunta ¿qué ha pasado con la pobreza en el país, los siguientes años? No se ha movido. Se pregunta ¿qué pasa el año 2016? ¿por qué cambia? Y señala que ese año se abre un ciclo de crisis política acompañado por el impacto del FEN que afectó aproximadamente un millón y medio de personas, después sucedió lo del COVID y su impacto en la economía y condiciones de vida de la población.

Indica que la incidencia de la pobreza en zonas rurales es significativamente más alta que en las zonas urbanas, aunque tenemos más personas concentradas en zonas urbanas respecto a las rurales, lo que plantea condiciones y exigencias de trabajo diferenciadas.

Señala que algunas cosas buenas que se hicieron en el pasado, han permitido la disminución de la pobreza en cierto período, muestra las gráficas con datos sobre pobreza monetaria, por NBI y por déficit calórico, donde analiza las tendencias y señala que son relativamente similares en la población urbana y rural, pero en niveles distintos. Añade que hay que ser conscientes sobre lo que hemos podido hacer antes, y aprender de las lecciones de ese pasado, e incorporar estos elementos en las prácticas y las políticas.

Recuerda que entre algunas de las cosas que se hicieron bien, están el acceso a la información del presupuesto público, por ello tenemos la consulta amigable

del SIAF, también señala el tema de la inclusión de clasificadores de gasto para las actividades prioritarias para garantizar derechos, lo que facilita el seguimiento de los recursos y brinda al sector público y la ciudadanía la información necesaria para el mejor aprovechamiento de esos recursos. En tercer lugar, señala que con estas herramientas se construyen estrategias de asignación de recursos y se formulan políticas que se han ido sosteniendo en el tiempo, hoy en día tenemos programas presupuestales, y más recientemente programas presupuestales por resultados.

Añade que se han ido integrando las herramientas para su articulación con otros elementos, lo que nos recuerda la vieja consigna de la Mesa que dice: "sin presupuesto, no hay derechos".

Para el próximo período se espera contar con otra metodología para la medición de la pobreza, y allí MIDIS tiene un rol protagónico en la definición de la propuesta, que es un desafío.

A continuación, como parte del informe del 2023, el **Presidente de la Mesa** presenta los Grupos de Trabajo nacionales que funcionan, y que desde el punto de vista de la Mesa, tienen el enfoque de derechos. Resalta que los grupos de trabajo nacionales tratan temas diversos y además del enfoque de derechos, se tiene enfoque de género, enfoque territorial, entre otros. Agrega que la Mesa trabaja en un escenario con cambios que nos desafía permanentemente, para poder avanzar en la construcción de políticas públicas más potentes y estables.

Menciona que se considera importante el enfoque de poblaciones dispersas que están más expuestas y en condiciones más frágiles y se ven los temas de salud, gestión de riesgos lo que nos lleva a incorporar el enfoque de discapacidad ya que las personas estamos expuestas y prestamos atención a esa condición, lo que ha sido recogido en la política de GRD que PCM ha formulado.

Menciona los grupos de trabajo de juventud y de personas adultas mayores, facilitadas por Rafael Silva del equipo nacional, y con la activa participación de organizaciones juveniles, así como de adultos mayores.

Siguiendo con la presentación, añade que la Mesa facilita el Colectivo Interinstitucional por los Derechos de Niñez y Adolescencia, conformado por organizaciones nacionales e internacionales, y algunos de sus representantes están presentes en esta sesión del CEN.

Señala que el seguimiento concertado permite identificar los problemas y plantear propuestas de solución. Cita a manera de ejemplo, la alerta que se presentó sobre el caso del niño con poliovirus derivado de la vacuna tipo 1 en Loreto, en este caso se llama la atención sobre qué ha estado pasando con el sistema de vacunación en una zona propensa a que esto se presente.

Menciona que el año pasado se han tenido dos reuniones del CEN, y añade que no ha sido fácil sostener un ritmo de reuniones, y es importante compartir este reto desde la presidencia y el equipo nacional, para dar un funcionamiento más regular al CEN. A continuación, presenta un cuadro que muestra el funcionamiento de las Mesas regionales a lo largo del año 2023, señalando que en total se han tenido 213 reuniones de los Comités Ejecutivos en las regiones.

Añade que cada región tiene su propia identidad, la cual se respeta, y el diálogo regional recoge también las urgencias en el plano nacional. Las reuniones nacionales orientan el trabajo, y se ha realizado un acompañamiento desde el proceso de construcción, suscripción y ahora seguimiento al Acuerdo de Gobernabilidad, habiendo pasado de la declaratoria del Acuerdo a la ratificación en 14 regiones donde se cuenta con un Acta de ratificación, y en 6 regiones que han emitido ya una Ordenanza Regional ratificando el Acuerdo y buscando que se garantice su implementación. Antes no se llegaba a este paso, ahora con la ratificación y/u Ordenanza, se eleva la exigencia jurídica del Acuerdo, en tanto que una Ordenanza lo convierte en un marco de política obligatorio para la gestión regional.

Continuando la presentación, menciona las diversas actividades realizadas, y señala que hay un espacio importante desde la perspectiva de la Mesa que es la participación de niñas, niños y adolescentes, siendo un proceso en el que han sido y son actores de la construcción de las políticas. Señala que "sus opiniones si importan, aunque a veces nos sale el adultismo".

Añade que así como funcionan grupos de trabajo nacionales, también hay grupos de trabajo regionales. Menciona la importancia de hacer seguimiento a las políticas y también a las propuestas y recomendaciones que han sido entregadas a las autoridades de los sectores, habiendo participado representantes de los sectores. Las alertas que se formulan son un llamado a tomar acción, y así quienes participan en los grupos son retados como sociedad y como país a mejorar los niveles de cobertura y atención de servicios.

Menciona que la Mesa trabaja con información oficial del INEI, siendo importante sostener ese vínculo y usar la información como herramienta de trabajo y también la información generada por los sectores. Se usan las dos fuentes en la medida que es posible, según la materia que se trate.

Indica que los temas de anemia, acceso al documento de identidad son temas fundacionales en el trabajo de la Mesa, también el derecho al agua, siendo más relevante el año donde la sequía ha sido un problema y se ha necesitado estrategias para mitigar su escasez. Añade que siendo un país de extremos, sequía por un lado e inundaciones por el otro, siempre debemos estar en alerta para estas situaciones.

Señala que se está trabajando en relación al tema del agua como elemento esencial, para la vida, la salud y la producción. Se busca que en las Mesas

regionales se logren mayores compromisos y dar prioridad a este tema. Añade que con relación a los temas de infancia y también de envejecimiento se han realizado diversas actividades, que tienen que ver, entre otros, con el reconocimiento a personas adultas mayores y la construcción de estrategias que garanticen un adecuado proceso de envejecimiento de las personas, siendo un tema de actualidad, el sistema de cuidados.

Sobre el grupo de juventud, señala que se realiza un trabajo muy importante, siendo clave la construcción de agendas. En los procesos políticos, interesa que las y los jóvenes tengan una participación informada porque es clave para el presente y futuro del país. Sobre la gestión del riesgo de desastres, menciona que es un tema que pasa por "generar mayor conciencia y práctica de las personas" y añade que con la información proporcionada por CENEPRED se ha puesto a disposición de todas las regiones valiosa información sobre zonas con mayor vulnerabilidad.

En relación al trabajo con el Colectivo Interinstitucional por los Derechos de Niñez y Adolescencia, informa que se han realizado 17 sesiones de trabajo durante el año 2023, y se busca que la agenda de la niñez y adolescencia se implemente. También se tuvo una reunión con el relator de NNUU del comité de los derechos del niño que estuvo presente en el país, y realizó reuniones con diversas organizaciones del sector público, organizaciones de NNA, entre otros. Señala que los temas que se coordinan sobre NNA, también se tratan con el MIMP.

En relación a los vínculos con otros sectores, plantea la importancia de coordinar con el MTC, presente en la sesión. Y añade que se tienen alianzas interinstitucionales con varias instituciones, como Transparencia, SUSALUD, Contraloría General de la República, entre otros.

Seguidamente presenta la relación de reportes y alertas regionales, que han involucrado la participación de organizaciones diversas, sobre temas en los que se coincide que requieren mayor atención.

Finalmente, menciona que el seguimiento concertado es una metodología que utiliza la Mesa y tiene el objetivo de identificar problemas y definir cómo superarlos para avanzar e ir corrigiendo, a fin de lograr políticas que sean eficaces para la atención de la población. Señala que la Mesa trabaja con un esquema de programación multianual, y mezcla el análisis del escenario y cómo vamos a actuar frente a los procesos, preparándonos para facilitar el diálogo entre Estado y sociedad civil, y a partir de compromisos y la renovación de los mismos a lo largo del proceso.

Indica que se va a compartir la presentación realizada vía correo electrónico, y se espera recibir aportes, comentarios y críticas. Añade que ayudaría al trabajo de la Mesa que las organizaciones que integran el CEN vean qué temas les interesan como organizaciones y con esos temas poder construir una agenda a

desarrollar en las siguientes reuniones. Menciona, por ejemplo, que si algunas organizaciones como CONFIEP, CGTP, Sociedad Nacional de Industrias no han podido estar presentes, puedan también enviar aportes.

A continuación, el **Presidente de la Mesa** da la palabra a los integrantes del CEN:

- **La representante de ANC**, felicita el trabajo que realiza la Mesa, los avances, la cantidad de información, y menciona que la medición de la pobreza de otra manera, y que no solo considere las NBI es importante. Añade que cuando se revisa la estadística no siempre queda claro cuál es la situación de las personas, ya que si bien se puede conocer el requerimiento del servicio, se pregunta ¿cuánto de la población tiene bienestar?. Mencionó el caso de las regiones donde hay ríos contaminados que afecta a la población que vive en las riberas, así como la tierra y los cultivos. También hace referencia a la línea de base que se ha levantado sobre la realidad educativa del país y ¿qué se hace con esa información para resolver los problemas?.

Menciona que es importante ver si la Mesa tiene información sobre la calidad del servicio, ya que en muchos lugares la calidad del agua es mala, siguiendo con el caso de La Libertad menciona que hay una propuesta para que el río Marañón se considere sujeto de derechos, para evitar la contaminación. Saluda la labor de MINAM que ve este tipo de temas en la comisión de cambio climático.

Respecto a las comisiones sobre juventud, pueblos originarios y población indígena, menciona que hay participación de sociedad civil cuyos representantes hacen un esfuerzo, siendo importante las iniciativas sectoriales. Señala que es importante ver el tema de seguridad y soberanía alimentaria y como nos articulamos al comercio en América Latina.

Se pregunta sobre la calidad de los servicios, como es el caso de educación, y señala que no es suficiente que el niño vaya a la escuela. Saluda que la Mesa trabaje con indicadores, y en relación al sistema de cuidados, manifiesta que la encuesta de medición de tiempo libre presenta información sobre las mujeres que dedican su tiempo libre al cuidado que se realiza de manera gratuita, y señala que este tema está relacionado con la pobreza.

En relación a la afectación por el FEN y Yaku, menciona que no se habían realizado obras preventivas, siendo insuficiente el trabajo de la ARCC. También llama la atención a la corrupción y falta de transparencia. Señala que con la llegada del COVID, se demostró que se puede parar la producción, pero no el “trabajo de cuidado por la vida”.

Menciona que el CEN va a tener mucho trabajo y habría que asumir temas que no han merecido la atención debida de parte del Estado, y que la sociedad civil requiere recursos para la vigilancia.

- **La representante del Consejo Interreligioso**, señala que participa en la Mesa desde sus inicios y saluda que se vayan ampliando los temas que se tratan. Menciona que corresponde a las iglesias llevar un poco de alivio, y los documentos que resultan del trabajo de la Mesa ayudan a concertar, en las comunidades de fe.

Señala que hay un alineamiento de la iglesia católica, evangélicas, son 24 altos líderes religiosos que forman parte del Consejo Interreligioso. Agrega que para la prevención ante el FEN se impulsó la articulación de organizaciones basadas en la fe que ayudan en el trabajo humanitario, participaron Caritas, la iglesia y varias organizaciones. Añade que brindan alivio a problemas de alimentación, abrigo y techo.

Respecto a la seguridad alimentaria, menciona que están invitando al empresariado para aportar y ayudar a las familias, siendo un desafío la articulación. Por ello, cada líder religioso presenta información en las Mesas regionales, provinciales y distritales sobre el trabajo de apoyo social, y añade que es el mayor voluntariado que se puede impulsar para alivio de la pobreza, en las líneas de trabajo que desarrolla la Mesa. Saluda el trabajo de concertación, los reportes de los compromisos asumidos por gobiernos regionales y locales.

Añade que desde el Consejo Interreligioso, se hizo un trabajo de apoyo en Puno, luego que hubieron las protestas sociales, señala que se hizo un taller con apoyo de PNUD, buscando mayor cercanía con la población para escucharlos, ya que no se sienten escuchados. Actualmente el Consejo Interreligioso de Puno carece de recursos y se esperaba trabajar también en Ayacucho, Apurímac e Iquitos. El comité de convergencia por la paz se conformó para la emergencia, y ahora hay un tema importante que es la seguridad alimentaria.

- **La representante de CONFIEP**, manifiesta que se suma al saludo por los resultados positivos del trabajo de la Mesa, y añade que la medición de la pobreza multidimensional sería una mirada más integral y realista.

Agrega que se han impulsado obras por impuestos, a través de las cuales las empresas privadas contribuyen en ejecución de las obras e informa que recientemente han suscrito un pacto contra la anemia con el MEF, MINSA, ALOXI (Alianza para Obras por Impuestos). También señala que en el tema de saneamiento y de programas sociales han trabajado carteras de inversión con las Cámaras de Comercio como agentes de cambio en las regiones, para que puedan participar en las iniciativas en sus regiones.

Menciona que se ha elaborado un documento con Apoyo, sobre descentralización, que incluye 21 propuestas y entre ellas, la modificación de algunas funciones de gobiernos regionales y locales, propuestas de ordenamiento territorial, entre otras, que se han socializado con el Congreso porque implica modificaciones a la Constitución. También se han remitido a CEPLAN, y las enviarán a la Secretaría de Descentralización.

El **Presidente de la Mesa**, solicita que se haga llegar las propuestas a la Mesa para circularla al conjunto de las Mesas del país.

- **El representante de MINAM**, agradece por la invitación y señala que es la primera vez que participa en la Mesa, en relación a los grupos de trabajo considera que además de los temas de salud, infancia, gestión de riesgos se considere el un grupo de trabajo sobre el tema ambiental, en relación a un ambiente saludable, vinculado a los temas que trabajan los grupos mencionados, manifiesta que coincide con la importancia del tema de seguridad alimentaria, sobre todo en las zonas más pobres del país.

Añade que con el FEN y el cambio climático, es importante trabajar el tema, con participación del sector Agricultura. Finalmente señala que el tema de ambiente saludable aportaría a los resultados esperados en los otros grupos de trabajo.

- **El representante del MTC**, felicita la iniciativa el trabajo que la mesa viene desarrollando, y expresa la voluntad del ministro de apoyar este esfuerzo. Añade que han iniciado un proceso de reorganización y también de sus programas, por los hechos ya conocidos.

Menciona que la política actual del Ministerio es poner en el centro de las actividades del sector a la persona, ya que la labor que realiza el Ministerio mediante las obras a su cargo, carreteras, puertos, aeropuertos, vías descentralizadas locales, transporte fluvial, y otros, contribuyen al desarrollo económico y tienen un impacto directo en las personas.

Añade que los recursos deben invertirse bien, y la reorganización es para tomar un nuevo rumbo, ya que la gente necesita estos servicios y no puede esperar. Además menciona que la participación del Ministerio es importante, y como mencionó la representante de CONFIEP, los proyectos de inversión se están ejecutando mediante obras por impuestos que da cuenta de una relación pública privada que es interesante.

Señala la importancia de obras por acuerdo de gobierno a gobierno, como es el caso del proyecto de la Carretera Central, menciona que son 185 km que es una vía que pasa por la zona central del país, tiene anuencia de la gente, y esperan lograr con ayuda de la Mesa la licencia

social, ya que también dará trabajo siendo una inversión de veinticuatro mil millones de soles hasta el 2032. Añade que este es un esfuerzo y si bien no es un programa social, tiene incidencia en la mejora de las condiciones de vida. También menciona el proyecto del aeropuerto en el VRAEM, que una de las zonas más complicadas en el país, y el uso del ferry en la Amazonía para que las personas se puedan trasladar más rápido, y que ganó el premio de las buenas prácticas.

Añade la importancia de contar con más centros de comunicación digital CAD, y de internet de banda ancha principalmente para los municipios pobres, lo que facilita que la gente se conecte y aprenda a usar el internet, gratis. Informa que el Plan 2024 de interconexión comprende 150 localidades en selva y se llama "Comunica Selva".

- **La representante del MIMP**, saluda el trabajo de la Mesa, y agradece por el trabajo que se realiza con la Mesa especialmente con la Dirección de Familia y la Comunidad con quien se ha trabajado en las políticas para personas adultas mayores, siendo clave para el diálogo con las organizaciones que han contribuido en la construcción de la política, y ahora en el proceso de implementación.

Menciona que se está trabajando en el Sistema de Cuidados, el tema de los CAR para la atención de personas adultas mayores en situación de abandono, sin embargo, manifiesta que los Centros están saturados y se tiene que construir más, ya que el abandono es una realidad.

Señala que en los próximos meses se podría tener un programa nacional para realizar un trabajo más especializado con personas adultas mayores, como se hace con niñas, niños y adolescentes. Añade que se está construyendo un sistema para mejorar, por ejemplo, la prevención de la violencia, ya que hay datos crudos y muy tristes, pero es una realidad. Añade que el Ministerio realiza un trabajo multisectorial, con gobiernos regionales, locales y con la cooperación. Anuncia que con el Consejo Interreligioso y otros actores van a trabajar en la prevención. Agradece la invitación de la Mesa y manifiesta que está a disposición para el trabajo con la Mesa.

- **La representante de PNUD**, felicita por el trabajo realizado por la Mesa y menciona que desde el PNUD se está realizando la georreferenciación de los servicios de cuidado públicos, privados y comunitarios y que se ha recogido información de 50 gobiernos locales (todos los de Lima metropolitana y el Callao). A partir de ello se identifican la oferta y la demanda, así como las brechas de los servicios de cuidado dirigidos a niñas y niños menores de 5 años, personas con discapacidad y personas adultas mayores. Se espera, que en el mediano plazo, la herramienta pueda ampliar su alcance a otras regiones y pueda ser utilizada por las entidades gubernamentales. Así mismo, a partir de los resultados

obtenidos se construirá una propuesta de red de servicios a nivel local. También menciona que se está brindando soporte al MIDIS para fortalecer la implementación de la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social – PNDIS, a través de la generación de una hoja de ruta con acciones estratégicas. Sobre pobreza multidimensional, desde el Sistema de Naciones Unidas, particularmente desde PNUD y UNICEF, se considera muy importante la aprobación e implementación de la medida de pobreza multidimensional, por lo que se viene brindando soporte para su pronta oficialización, la misma que permitirá contar con una línea de base e ir fortaleciendo la provisión de los servicios públicos.

- **El representante de Cáritas**, saluda a los presentes en la reunión y señala que Cáritas es el brazo social de la Iglesia Católica, que desde 1955 trabaja con la población más pobre en las zonas vulnerables, se cuenta con 48 sedes de Cáritas Diocesana que trabajan directamente con Cáritas del Perú y conforman la red. Señala que es una entidad demandante de recursos para alivio de la población, como es el caso de personas adultas con discapacidad en el sur, poblaciones indígenas de las comunidades nativas que reclaman por salud en la selva, por carreteras de penetración, actividades productivas, y demandan parar la tala indiscriminada. Informa que el gobierno alemán proporciona recursos para un proyecto de tres años, denominado “*Amazonia resiliente*”, con la finalidad de tratar los temas de migración, corrupción, salida de madera ilegal respecto a lo cual señala que todavía el 87% está protegida.

Señala que hay preocupación por la gran cantidad de población migrante, de origen venezolano, que ha ingresado al país de manera indiscriminada, observándose indicadores que muestran el incremento de la pobreza en las regiones.

Menciona que por la falta de recursos, y la ausencia del Estado, se pretende llegar a ellos con empleo, y otras medidas, pero es difícil. Señala que los gobiernos regionales tienen sus propias convocatorias y elaboran proyectos de hogares pero avanza muy lento. Agradece estar en la Mesa, y propone que desde la Mesa se oriente a diversas instituciones para que se orienten recursos a esta zona y se pueda ayudar a generar desarrollo.

- **La representante de UNICEF**, menciona que forma parte de varios de los grupos antes mencionados, y realiza un trabajo coordinado con la Mesa, y también con agencias de Naciones Unidas sobre el Sistema de Cuidados, buscando apoyar los esfuerzos del Estado. Añade que de igual manera se espera colaborar en la implementación de la PNDIS, el índice de pobreza multidimensional y la política multisectorial de Niñez y Adolescencia.

Sugiere que como CEN se vean qué coincidencias y temas en común se trabajan, ya que todas las instituciones tienen varias intervenciones en temas comunes, siendo importante la unión sea con un evento, incidencia, campaña u otra actividad conjunta, que ayude a apoyar prioridades desde el Estado, superando las limitaciones de recursos humanos y financieros. Recuerda que en otras oportunidades se ha realizado acciones conjuntas y ahora después de la pandemia habría que retomar el trabajo conjunto.

A continuación, el **Presidente de la Mesa** cede el uso de la palabra a la Viceministra del MIDIS.

La señora Viceministra saluda a los asistentes a la sesión, y señala que este espacio es importante porque nos hace ver nuestras coincidencias y prioridades. Añade que hay muchas cosas que se están viendo desde varios sectores, tal como lo ha manifestado el representante del MTC, es una mirada centrada en el ciudadano. Comenta que la semana pasada en sesión de las Naciones Unidas, con presencia de miembros de varios países se vieron coincidencias de prioridades.

Menciona que uno de los puntos tratados es la necesidad de tener mediciones de pobreza multidimensional como punto de partida, para tener orientaciones y una hoja de ruta para cerrar brechas de desigualdad. Añade que necesitamos identificar los hogares que viven en situación de pobreza y pobreza extrema, ya que la encuesta es insuficiente, se requiere evitar filtraciones en las intervenciones sociales, y hacer una programación más fina de las intervenciones para la protección social de estos hogares.

Agrega que esto es útil para los tomadores de decisión en los gobiernos locales, contar con un sistema nacional de focalización individual y geográfico, y tener instrumentos, mecanismos, herramientas para mejorar procesos de focalización, es un desafío. Recuerda que si se hubiera contado con un padrón de hogares actualizado, hubiera servido para el pago de bonos por pandemia.

Respecto al Sistema de Cuidados, señala que es relevante apoyar con servicios de cuidados a niños, personas con discapacidad, personas adultas mayores, siendo importante el enfoque de género ya que son las mujeres las que se quedan al cuidado de estas personas. Menciona que en los países europeos contar con un sistema de cuidados permitió mejorar su economía, y en el país tenemos que convencer para contar con una ley y podamos priorizar este tema.

Afirma que el Perú es el segundo país con migrantes venezolanos, informa que MIDIS ha suscrito un convenio con migraciones, ya que los peruanos se pueden identificar a través de RENIEC, en el caso de venezolanos antes se usaba el Carnet de Extranjería, pero ahora con el Carné de Permiso temporal de Permanencia (CPP) se ve la identidad, con clasificación socio económica como

pobre, pobre extremo, y desde marzo se añadirá una nueva categoría que es la vulnerabilidad.

Señala que el tema de seguridad alimentaria debe verse con una mirada más integral. Se cuenta con el apoyo desde el Estado, sociedad civil, sector privado, cooperación y organizaciones de base, que han dado sostenibilidad por muchos años a los comedores y ahora a las ollas comunes. Menciona que la pobreza no necesariamente es inseguridad alimentaria, porque una persona no pobre puede estar en inseguridad alimentaria. Añade que quienes no tienen ingresos para consumo adecuado padecen de inseguridad alimentaria.

En relación al Índice de pobreza multidimensional, en la reunión anterior la Directora de Políticas del MIDIS presentó la PNDIS, que no mira la pobreza directamente, sino la exclusión social, cuyo abordaje es por ciclo de vida. Añade que los paquetes de servicios con intervenciones, se basan en evidencias. Agrega que de acuerdo a la PNDIS la exclusión se genera por barreras y no solo ingresos, ya que hay barreras en diversas dimensiones, como es en la salud, educación, vivienda, servicios.

Señala que la PNDIS tiene un enfoque de pobreza multidimensional, y con INEI y al Comisión Consultiva de Pobreza, en la CIAS que está integrada por 18 sectores sociales, se aprobó un Decreto Supremo que declara de interés nacional la medición de la pobreza multidimensional dando responsabilidad al MIDIS respecto a la metodología, para ello se cuenta con el apoyo de UNICEF, PNUD, y la asesoría de Alkire. Señala que INEI ha elaborado un tablero de control, y el índice permitiría comparar como estamos en pobreza monetaria y pobreza multidimensional.

Menciona que según un primer ejercicio realizado, el 27.5% sería pobreza monetaria y 54% pobreza multidimensional, sin embargo el índice de pobreza multidimensional (IPM) no es comparable porque se elabora con ponderaciones, y eso varía. Hace dos semanas en la reunión de la CIAS, se encarga al MIDIS que en base a la data del INEI se haga una estimación de IPM. Agrega que al salir las cifras habrán voces a favor y en contra, buscar espacios como éste para señalar la importancia de tener un IPM. Añade que la métrica es importante y así como esto se requieren estrategias de intervención diferenciadas para zonas urbanas y rurales.

Añade que MIDIS inicia con programas sociales dirigidos a población rural, pero después de la pandemia que se observa mayor concentración de pobreza en zonas urbanas. Menciona que se requiere un rediseño, ya que se tiene que tener una estrategia diferente para la atención a población urbana y rural, a comunidades indígenas nativas ya que la cosmovisión es diferente, señala también que en el caso del VRAEM donde hay minería ilegal, tala ilegal las intervenciones tienen que ser diferentes.

Menciona que es importante bajar la TBC en la población urbana, en el caso de adolescentes dejan de asistir a la escuela para no contagiar, otro tema es la anemia que no baja y es necesario estudiar los nuevos determinantes de la anemia, señala que son desafíos que tiene el MIDIS y "no queremos hacerlo solos", se busca un trabajo articulado con gobiernos regionales y locales. Informa que hoy se realiza el CEMUNI Consejo de Estado Municipal, con participación de las Municipalidades. Finalmente señala que se está avanzando con sentido de urgencia, lo programático es importante, pero se requiere atender lo urgente.

Al terminar su intervención, pide disculpas a los presentes, ya que debe asistir a una reunión pactada con anticipación, y lamenta no poder quedarse hasta finalizar la reunión.

El Presidente de la Mesa, recuerda que la Mesa de Lima tiene un trabajo histórico y sostenido con población con TBC y señala que es un buen contacto, por lo que hará llegar los datos a la Viceministra.

- **La representante de CONADES JUVENIL**, saluda a los presentes y menciona que representa a la Juventud Obrera Cristiana, agradece que se reconozca la importancia de la participación de las y los jóvenes y reactivar el grupo de trabajo. Menciona que la participación es débil porque se ha estigmatizado la participación de jóvenes, siendo necesaria su presencia, ya que existe una política nacional de juventud que no se ha consolidado.

Añade que considera que el objetivo es que la política pueda favorecer a las juventudes no solo en el plano nacional, sino descentralizado. Menciona que siendo natural de Iquitos, observa que en las regiones hay poca participación de jóvenes y los servicios del Estado no llegan, por ello es importante que haya organizaciones de jóvenes y que puedan hacer sus demandas, de acuerdo a sus necesidades.

Señala que en esta reunión, no ha estado presente el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, siendo importante porque los jóvenes hacen un esfuerzo y terminan una carrera técnica, pero no tienen un trabajo digno, muchas veces es un trabajo informal que no tiene condiciones de protección social, para acceder a la salud y una educación de calidad.

Agrega que se requiere generar condiciones para promover un trabajo digno para la juventud y la población en general. Señala que existe la política nacional pero hay un retroceso de participación de jóvenes, por ello, extiende la felicitación a la Mesa ya que considera que se está dando un gran paso, para que la juventud sea visible en la toma de decisiones.

- **La representante de ANACOREJU**, señala que es importante una red de cuidados con jóvenes y sectores vulnerables, ya que al haber una red de apoyo se requiere un trato adecuado. Agrega que considera importante el tema de articulación, y trabajo conjunto de sociedad civil, instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales, organizaciones internacionales y agendas en común.

Informa que se está organizando un Encuentro de Juventudes, y quieren tratar diversos temas como son: la violencia de género, pérdida de espacios públicos que es importante porque allí se dialoga, se participa, siendo importante no perder conectividad. También señala que otros temas como la crisis política, los derechos humanos requieren ser tratados, señala que en los espacios y comisiones como el caso mencionado de MINAM, donde participa sociedad civil debería tomarse en cuenta la participación de la juventud.

Añade que en el MIMP se promueve el Consejo Nacional de Mujeres, y es una iniciativa importante para conocer la diversidad de problemas del país, y tiene que haber participación de la juventud, de las voces que la representan. En este espacio, felicita al MIMP por la iniciativa y solicita la participación de la juventud para hacer visibles sus demandas y propuestas.

El Presidente de la Mesa, señala que este espacio está abierto para reuniones de grupos, y que se puedan ver los temas de la agenda de las y los jóvenes, de la infancia y de los adultos mayores.

- **La representante de ANC**, informa que el día de ayer cambió el Consejo Directivo de la ANC, recuerda que la Mesa es un espacio de concertación, que promueve el diálogo respetuoso no siempre hay acuerdos, pero el diálogo es para encontrar puntos comunes. Señala que hay dos tareas importantes, una es cómo resolver los problemas de la población que no accede a alimentación adecuada, y otra es cerrar las brechas que hacen que esta población no tenga condiciones para salir de la pobreza.
- Menciona que discrepa con la Viceministra, que dice que la pobreza es por barreras de las personas, sin embargo, es el sistema socio económico que genera obstáculos para que las personas accedan a la satisfacción de sus necesidades básicas.

Agrega que lamenta que haya tenido que retirarse, porque propone que se cambie el nombre de personas vulnerables por personas vulneradas. Señala que si son vulnerables se entiende que la responsabilidad es de ellos, debiendo ser personas vulneradas. Sustenta que se tiene que reconocer la potencialidad de las poblaciones llamadas vulnerables, que han producido riqueza en el país con sus saberes ancestrales, y en el

caso de las mujeres, no por ser mujer una persona es vulnerable, sino más bien son personas que han sido vulneradas.

Señala que otro término que se usa es que se va a "empoderar a las mujeres", y frente a ello, propone que se diga que se van a "generar condiciones para empoderar", ya que es un proceso personal y lo que se tiene que hacer es generar condiciones.

En relación al sistema de cuidados, menciona que se tiene el derecho a ser cuidado, el derecho a reconocer el trabajo de la cuidadora, y el trabajo del cuidado, que no se circunscribe al cuidado de la mujer en la casa, sino también a la comunidad. Menciona que gracias a las mujeres de las ollas comunes, las promotoras de salud que brindan cuidados, y luego de 20 años en esta labor, sin seguro de salud, es posible exigir una pensión para ellas.

Señala que en esta reunión con presencia de varios tipos de organizaciones, es importante debatir y ponernos de acuerdo, menciona como ejemplo los Planes de Ordenamiento Territorial, pero añade que tenemos enfoques diferentes, por eso se tiene que organizar un proceso de abajo hacia arriba, desde la comunidad y sus autoridades, y tiene que definirse si se hará por cuenca, o por comunidades.

Señala que el MTC dice que su tarea es principalmente las vías, pero sería importante que comparta cómo se hace la consulta con las comunidades, en el caso de las hidrovías se tiene conocimiento que contaminan, y sería importante que se consulte a las comunidades y que participen en la definición de las políticas públicas, con voces que las representen. Si la concertación es para ver en qué nos ponemos de acuerdo, es importante también ver si se trata de Planes de Ordenamiento Territorial, si queremos o no fomentar la agro industria agro exportadora porque quienes producen alimentos "para todos" son quienes desarrollan actividades de agricultura familiar, recuerda cuando fue Ministro Federico Tenorio, quien hizo varios programas que no han tenido continuidad.

Añade que discrepa con algunas propuestas del MIMP pero hay puntos de acuerdo, señala que tendrían que evaluar sus UPES, Unidades de Protección Infantil, ya que hay quejas que no llegan a quienes toman decisiones. Añade que se conoce que no se confía en la UPE, por ello, es necesario evaluar lo que funciona y lo que no funciona, señala que las personas contratadas son violentas, con las mujeres y las niñas, pero no les abren procesos, ni las despiden.

Finalmente señala que como sociedad civil se puede apoyar porque se conoce dónde hay problemas, y apela a que las reuniones en un espacio

como la Mesa debe ayudar y que las comisiones temáticas prioricen algunos temas urgentes.

- **La representante de COECCI**, señala que el tema de empleo es importante y la participación de PRODUCE, no necesariamente en un grupo de trabajo pero sí para dialogar sobre algunos temas.

El Presidente de la Mesa, señala que los temas no se suelen abordar directamente en el CEN, sino que en un grupo de trabajo se dialoga y se prepara para presentarlo en el CEN. Añade que la sesión de hoy era principalmente para compartir lo que hemos hecho en el período COVID y el 2023, y asumir un compromiso hacia adelante para mantener el CEN como espacio y reforzar trabajos temáticos en los grupos de trabajo, de tal manera que se presenten al CEN con una mirada sustantiva de las partes que están en el proceso de diálogo, construir reflexiones y documentar, que es clave para la toma de decisiones.

Señala que si hay una propuesta a presentar, se puede circular al CEN o al grupo de trabajo para que el diálogo tenga varias formas y avanzar. Menciona que en el caso de agricultura se propone una reunión ad hoc con el equipo de la Mesa que ve los temas de desarrollo rural, y con esa aproximación se prepara una reunión general o un evento más público para recoger opinión de diversos sectores, que no estaban presentes hoy.

Informa que la Mesa tiene una relación cercana con INEI, la Mesa es parte del Comité de medición de pobreza, y a cada Mesa regional se hace llegar información de su región.

Finalmente para cerrar la sesión, propone como fecha de reunión el jueves 11 de abril, y agradece la presencia de los participantes en la sesión y de las organizaciones que representan.

5. Acuerdos

La reunión ha permitido recoger diversos temas de interés de las organizaciones que integran el CEN, a través de sus representantes, que se pueden resumir en lo siguiente:

- Se va a compartir el ppt presentado por el Presidente de la Mesa vía correo electrónico para recibir aportes, comentarios y críticas.
- Si invitará al Ministerio de Ambiente a la reunión que se convoque para tratar el tema de cambio climático, agricultura y seguridad alimentaria.
- Se invitará al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo a una reunión con el Grupo de trabajo sobre Juventudes.

- La agenda de la Mesa tiene que ver con los derechos de las personas en el territorio nacional. Algunos de los temas de agenda, y que han sido mencionados en esta sesión son: el Sistema de Cuidados, la calidad y universalidad de los servicios, calidad del agua, seguridad alimentaria, migraciones, empleo, salud y educación de calidad, participación de jóvenes.

Federico Arnillas Lafert

Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Fanny Esther Montellanos Carbajal

Viceministra de Políticas y Evaluación Social
Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Irma Ganoza

Consejo Directivo
Asociación Nacional de Centros de Investigación
(ANC)

Mary Janet Ramos Barrientos

Directora General de Políticas Agrarias
Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego

Jorge Antonio Gordillo Lázaro

Representante
Cáritas del Perú

Jessica Lisbeth Sánchez Burgos

Directora General de la Dirección General de la Familia y la
Comunidad
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Raquel Gago Prialè

Representante
Consejo Interreligioso del Perú

Segundo Montoya Mestanza

Director General de la Oficina General de Planeamiento y
Presupuesto
Ministerio de Transportes y Comunicaciones

Afrania Palomino

Representante
CONFIEP

Mario Menéndez Huapaya
Oficina de Biodiversidad Biológica
Ministerio del Ambiente

Heidi Rodrich
Coordinadora de Proyecto de Protección Social
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo - PNUD

Edith Subelete Auccacusi
Dirección de Políticas Indígenas
Ministerio de Cultura

Carla Valla
Oficial de Políticas Sociales
UNICEF

Maria Zevallos León
Representante
COEECI

Andrea Torres
Presidenta
ANACOREJU

Fabián Ascue Meléndez
Coordinador Nacional
CTVC

Gilda Uribe
Secretaria Ejecutiva
MCLCP