



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza

PIURA

**MEMORIA Y
RECOMENDACIONES:
“Diálogo por la
Concertación con actores
de sociedad civil para el
Desarrollo humano
integral de la región Piura”**

PIURA, JULIO 2021

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP
Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

MCLCP- PIURA

©Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza- Región Piura
Calle San Ignacio de Loyola 300- Urbanización Miraflores Castilla

Web: www.mesadeconcertacion.org.pe/
<https://www.facebook.com/mesadeconcertacionpiura/>

Equipo Piura:

Víctor Palacios Córdova

Coordinador Regional de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - Piura

Berenice Adriano Olaya

Secretaria Técnica- MCLCP Piura

Hellen Abendaño Calero

Promotora Regional-MCLCP-Piura

Marleni García Castillo

Asistente Regional-MCLCP-Piura

Julio, 2021

I. PRESENTACIÓN:

Las organizaciones de la sociedad civil que forman parte del Comité Ejecutivo Regional de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza y aliados estratégicos, coordinan acciones de seguimiento al Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022 (PPGR), documento que fue promovido conjuntamente con diversas organizaciones de la sociedad civil de la región, firmado y ratificado por el Gobernador Regional.

*En el marco del seguimiento concertado, la MCLCP y organizaciones de la sociedad civil organizaron el **Diálogo por la Concertación con actores de sociedad civil para el “Desarrollo humano integral de la región Piura”**, con el objetivo de analizar y fortalecer la participación de la sociedad civil en el proceso de gobernabilidad regional, concertando para una Vida Digna para todas las personas de la región Piura.*

*El evento realizado el pasado 23 de julio del 2021, contó con la participación de dos ponencias principales desde la sociedad civil, a cargo del especialista de la MCLCP Nacional, **Soc. Rafael Silva Gutiérrez**, el Coordinador regional, Ing. **Víctor Palacios Córdova**, la directora de Centro Ideas la Ing. **Milagros Mendoza Urbina**. Posteriormente, se contó con un panel constituido por la especialista en procesos de desarrollo y gobernabilidad, **Obst. Cecilia Bustamante García**, el consultor, **Miguel Ángel Zapata**, vocera de la Red Inter quórum, **Cinthia Ipanaque Lozada** y al especialista de APROPO, **Psic. Anderson Ibáñez Mejía**, espacio moderado por la especialista de Cutivalú, **Carmen Campos Mendoza**.*

A partir de los aportes y recomendaciones de los ponentes, panelistas y la participación de los asistentes a través del Chat en la plataforma Zoom y Facebook Live de la MCLCP y Cutivalú; son tomados como insumos para el presente documento de recomendaciones que sirvan al Estado para su implementación y mejora de atención de la salud sexual y reproductiva de las mujeres en la región Piura.

II. METODOLOGÍA

El evento fue moderado por la especialista de Cutivalú, Carmen Campos Mendoza, teniendo el siguiente proceso:

Primer bloque denominado análisis de la participación y desafíos de la sociedad civil con las exposiciones a cargo de representantes de la Sociedad Civil, presentando por:

- *Soc. Rafael Silva Gutiérrez, especialista de la MCLCP Nacional*
- *Ing. Víctor Palacios Córdova, Coordinador regional Piura*
- *Ing. Milagros Mendoza Urbina, directora de ONG Centro Ideas*

Segundo bloque de comentarios por representantes del Estado:

- *Obst. Cecilia Bustamante García, especialista en procesos de desarrollo y gobernabilidad*
- *Miguel Ángel Zapata, consultor independiente*
- *Cinthia Ipanaque Lozada, vocera de la Red Interquorum*
- *Psic. Anderson Ibáñez Mejía, especialista de APROPO*

Espacio de preguntas y respuesta a través del chat del Zoom y Facebook Live de MCLCP y Cutivalú, y finalmente las conclusiones y recomendaciones a cargo de Wendy Albán Márquez, Coordinadora del Grupo de Salud- MCLCP Nacional.

III. **PONENCIAS:**

Rafael Silva Gutiérrez, especialista de la MCLCP Nacional: señaló que el rol de la sociedad civil en el proceso de la gobernabilidad, a 200 años de independencia se hace una vez más importante la necesidad de escuchar a los actores invisibles en el desarrollo de nuestro país, se ha manifestado de diversas maneras, las zonas más pobres del país no han sido escuchado en todos estos años, fundamentalmente del sector rural y es ahí donde ha cobrado un significado importante en la actual coyuntura, evidenciándola aún más debido a la pandemia que develó la desigualdad existente en los diversos territorios del país y el crecimiento de la pobreza por efecto de la pandemia de la Covid-19.

Este nuevo proceso electoral ha tenido unas características especiales y diferentes a los anteriores procesos, ya que se ha dado en el marco de una polarización política mayor, es importante considerar este contexto para saber cómo la sociedad civil actúa ante este proceso, por ello es importante reforzar la importancia de cómo buscar fórmulas de concertación entre el Estado y las organización civil, y cómo esta visión de la Mesa de buscar una vida digna para todas las personas de todas las edades y en cada zona del territorio, se podrá alcanzar estableciendo bien esas brechas desigualdades, y cómo hacer ese gran esfuerzo de articulación y de concertación en donde se espera que el papel de la sociedad civil sea crucial en esta etapa.

Desde la sociedad civil se debe tener sus roles, concertar, participar y vigilar, son aspectos claves para enfrentar contextos como el que se está viviendo de cambio de gobierno, que indudablemente va a impactar con las decisiones en el ámbito regional, así como la forma de preparar la organización de la sociedad civil para un nuevo proceso de cambio de gestión regional que se va a dar en un año, en ese sentido se requiere un fortalecimiento de la sociedad civil, la importancia de la participación ciudadana es fundamental en la decisión y seguimiento de acuerdos concertado, tal como lo estipula el artículo 31 de la Constitución Política del Perú nos indica que los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos.

La concertación debe expresarse en los Planes de Desarrollo Concertados, en los Presupuestos Participativos, La Vigilancia a los gobernantes propicia la correcta utilización de los recursos públicos, lo que supone una adecuada y correcta prestación de los servicios que se brindan a la comunidad. Para vigilar necesitamos estar informados lo que permitirá plantear acciones determinadas a partir de la información obtenida.

La concertación sabiendo de que hay diferentes intereses, pero se tiene que llegar a determinados acuerdos, o buscar un entendimiento entre ambas partes, es por ello que ante la coyuntura que está viviendo el país es importantes las decisiones que se tomen a nivel nacional y como eso va a repercutir a nivel regional, pero la importancia de promover ese desarrollo humano sostenible.

La vigilancia permite afirmar nuestras condiciones de ciudadanos y ciudadanas sobre la base del ejercicio de nuestros derechos y responsabilidades cívicas, consolidando la democracia, y promoviendo la ética y transparencia en la gestión pública, marcando la importancia de la vigilancia.

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

En el 2017 cuando se originó el desborde del río Piura por el fenómeno del niño costero y el sufrimiento de esas familias, la MCLCP estuvo presente pronunciando sobre la necesidad de cómo enfrentar estas intensas lluvias y estos procesos de inundación, y cómo enfrentar la situación de afectación a las propiedades, terrenos y los miles de dificultades que pasaron miles de familias en la región. Al transcurrir cuatro años, se ha mencionado en muchos foros convocados por la MCLCP, que solo se ha ejecutado el 40% del presupuesto asignado a esta tarea de reconstrucción, y eso ha sido fruto de la vigilancia de la sociedad civil, y con este ejemplo, se puede dar cuenta de cómo la vigilancia hace ver la necesidad de que los servicios públicos y los recursos no pueden irse a la corrupción y tienen que ser parte del proceso en la que se resuelva la demanda de las personas. Frente a la idea de vigilancia es importante seguir empoderando a la población con diversos instrumentos, así como la capacidad de la sociedad para hacer llegar su voz; en el caso de la MCLCP busca crear condiciones para que estas acciones den un fruto positivo tanto para la sociedad civil como para el Estado.

La visión de concertar, participar, vigilar tiene que hacerse con un enfoque de intervención, en la que el desarrollo y lucha contra la pobreza, nos brinda procesos integrales y sostenibles en el tiempo, no es un proceso lineal, es entre avances y retrocesos en la que la coyuntura política nacional juega un papel importante, sin embargo, la visión de garantizar una vida digna para todos y todas debe primar ante cualquier circunstancia.

El punto de partida se encuentra en el desencuentro que existe entre la oferta y la demanda pública, esta no ha sido suficiente, no se ha garantizado en la que desnuda la fragilidad de muchos sistemas como el de salud, educación, así como evidencia los problemas graves que se tiene como Estado en incapacidad de eficacia de la acción.

Por ello la concertación se convierte en un proceso y un espacio de diálogo que se construye desde la deliberación, la negociación y los arreglos que se alcanzan que no anulan las diferencias pero que si establecen acuerdos desde la persona humana. Cabe señalar lo importante de las funciones del Estado, las dimensiones del desarrollo, tengan una lectura desde la dimensión social, económica, ambiental, institucional y cómo desde esa perspectiva podemos hacer ver las funciones del Estado, que resulten eficaces.

El Acuerdo de Gobernabilidad o también llamados los Pactos Políticos por la Gobernabilidad es el punto de partida y llegada para revisar cuanto se ha avanzado en su implementación y que falta por trabajar.


Los Acuerdos de Gobernabilidad, tiene como objetivo contribuir al bienestar de la población y a la gobernabilidad democrática, responden a un enfoque de derechos. Las propuestas que se elaboran por un conjunto amplio y plural de la organización de la sociedad civil en diálogo con el sector público. Son discutida con todas las organizaciones políticas a nivel técnico y político, así mismo se suscribe con los actores políticos que postula en cada proceso electoral local, regional, o nacional. Luego de haber trascendido el momento electoral, los candidatos y organizaciones ganen o pierdan quedan igualmente comprometidas en trabajar para alcanzar los objetivos y metas planteados en el acuerdo de gobernabilidad.

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

Los puntos integrales que trabajará la MCLCP en los siguientes meses son: garantizar el desarrollo a la salud de toda la población, según curso de vida y condiciones de vulnerabilidad, garantizar la buena nutrición y la seguridad alimentaria de nuestra población, base del desarrollo humano, también promover y garantizar el derecho a una buena educación para la población en un entorno protector y promover empleos e ingresos para la población de acuerdo a sus contextos geográficos.

Desde la concertación en la gestión pública la consistencia de la acción del Estado es el asociar derechos, políticas, planes, presupuesto, ejecución, seguimiento y permitir el seguimiento en el tiempo de la intervención, así mismo esta acción fortalece la cultura de transparencia rendición de cuentas y evaluación en la gestión pública, también mejora la eficacia y efectividad de la política pública, legitima la participación de la sociedad civil en la gestión pública, así mismo contribuye al desarrollo y empoderamiento ciudadano, potencia el uso y acceso a la información pública, mejora la calidad de la información para la toma de decisiones y genera compromisos comunes entre operadores políticos, técnicos y sociedad civil organizada, lo que a su vez contribuye a la sostenibilidad de las políticas en el tiempo.

Los hitos claves en las políticas públicas que se han tenido son las tres agendas planteadas por la MCLCP luego de un proceso participativo diálogo y concertación: la agenda de la niñez, la agenda joven para el bicentenario y la agenda de protección al adulto mayor, que nos ha permitido ser parte de un proceso en el que el Ministerio de la Mujer ha abordado estas agendas, decreto supremo N.006-2021-MIMP que aprueba la Política Nacional Multisectorial para las Personas Adultas Mayores al 2030, decreto supremo N.008-2021-MIMP que aprueba la Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030, políticas nacionales multisectoriales de salud con su plan estratégico multisectorial al 2030, Primer Plan Nacional sobre Empresas y Derechos Humanos del Perú, y el Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres.

 **Víctor Palacios Córdova, Coordinador regional de Piura:** *explicó cuáles son los desafíos para la lucha contra la pobreza en este período, sin antes recordar que MCLCP es un espacio institucionalizado de diálogo, entre Estado y Sociedad civil, para desarrollar procesos de concertación de políticas públicas que inciden en la lucha contra la pobreza y la construcción de desarrollo humano, creada mediándote Decreto supremo N. 001-2001 PROMUDEH, con ley 27867 de Gobiernos Regionales que le otorga fuerza de ley. El enfoque con el que trabaja la MCLCP, coloca a la persona como centro en la búsqueda de una vida digna para todos, y se traduce en el trabajo hacia el desarrollo integral de la persona que considera cuatro dimensiones, la económica con trabajo digno, desarrollo institucional que busca la descentralización y participación de la ciudadanía, la gestión del medio ambiente y la organización del territorio, así como el desarrollo de capacidades humanas y protección de la infancia, de la mujer y adultos mayores.*

La implementación de lo que se busca como es la de concertación, se traduce en propuestas, una de ellas los acuerdos concertado entre el Estado y sociedad civil, que tiene que ver con el desarrollo institucional, el ponerse de acuerdo para trabajar en conjunto, en esa lógica los Pactos

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022


entre Sociedad civil, Estado y MCLCP, los viene promoviendo, suscribiendo e implementando desde el año 2002, de tal manera que a partir de las políticas de estado, de los acuerdos nacionales se territorialicen políticas de carácter regional y local y como políticas públicas orientadas hacia el desarrollo integral de nuestro país, de nuestra región y localidad, se suscriben con los candidatos de los gobiernos locales, regionales, y nacionales, para que quien resulte ganador asuma durante su periodo de gobierno el compromiso firmado con quienes candidatearon en los determinados espacios, a ejecutar los Acuerdos de Gobernabilidad, en ese sentido nace la Carta Social, que es el ideario de la MCLCP a partir de la cual han surgido diferentes Acuerdos de Gobernabilidad nacionales, regionales, y locales. En ese sentido a la fecha hay 60 acuerdos provinciales, 65 acuerdos distritales, y 26 acuerdos regionales que suman a nivel nacional 151 acuerdos de gobernabilidad.

Como región Piura podemos señalar que durante la última década se han suscrito Acuerdos entre 2003-2006 y 2007-2010, y en los Pactos políticos por la Gobernabilidad a nivel local desde los años 2011-2014, 2015-2018 y el que se está ejecutando en el presente 2019-2022.

Han servido como referencias para elaborar políticas y propuestas concretas y en algunos casos han sido oficializados a través de ordenanzas ya sea de carácter regional y municipal tanto provincial como local. Este es un proceso difícil, ya que requiere el compromiso de la sociedad civil y de los actores políticos que son parte este compromiso generado y promovido por las mesas de concertación y la participación tanto técnica como política de quienes están al frente de los gobiernos locales y regionales.

El Pacto Político por la Gobernabilidad Regional Piura 2019-2022, ha sido ratificado, y reconocido por las comisiones mixtas para su implementación mediante Resolución Ejecutiva 307-2021, entonces este pacto lleva la firma del actual gobernador cuando estaba candidateando y ahora siendo ya electo también lo firmo rectificando su compromiso con los acuerdos suscritos en el pacto. En la parte legal el documento esta con todo lo que corresponde, ahora toca la implementación correspondiente de acuerdo en cumplimiento del compromiso asumido a través los programas, y proyectos del gobierno regional.

Entonces la sociedad civil impulsa la implementación de políticas públicas para el desarrollo humano, para ello existe un equipo de seguimiento, por otro lado, está la convención de la sociedad civil adscrita a la MCLCP y este Pacto Político descansa sobre los planes sectoriales, prioridades del acuerdo regional y el plan regional de desarrollo concertado 2016-2021. Desde la perspectiva de la gestión por Resultados es preciso subrayar que los Acuerdos se estructuran con base en una matriz común de indicadores y metas de reducción de la pobreza y la desigualdad, los indicadores se vinculan con el presupuesto por resultados y los programas presupuestales.

-  **Milagros Mendoza Urbina, directora ONG Centro Ideas:** *mencionó que en el 2019 se empezó firmando un Pacto Político, desde las experiencias de gobernabilidad, en la cual a MCLCP y la sociedad civil de la región Piurana han sido parte. En el marco del tercer Pacto Político por la Gobernabilidad Regional, luego del segundo Pacto hubo un balance y según ese balance se revisaron los indicadores y se plantearon las prioridades para este tercer Pacto Político todo ello*

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

en la convención de la sociedad civil, estamos recogiendo un proceso rico de articulación y corresponsabilidad, no solo del Estado, sino también desde la sociedad civil.

El proceso del Pacto Político pasa por una formulación, validación, suscripción, ratificación que en el caso de nuestra región se ratifica el 04 de setiembre y el 24 de octubre se toman los acuerdos regionales en el 2019, luego en el 2021 se aprueba las comisiones mixtas para hacer el seguimiento y cumplimiento de este Pacto, si bien se firmó y ratifico en el 2019, recién el 2021 se está implementado es decir está demorando, se sabe que la coyuntura no ha ayudado en este proceso sin embargo se está continuando con el trabajo de implementar.

Este documento está articulado a la visión del 2021 de nuestro Plan de Desarrollo Concertado, que está dentro de un instrumento regional.

El modelo conceptual del Plan de Desarrollo Concertado, tiene los componentes de derechos humanos, oportunidades y acceso a los servicios, economía diversificada, competitiva y empleo, cohesión territorial e infraestructura, ambiente, diversidad biológica y gestión de riesgos y desastres, Estado y gobernabilidad, enmarcándose en estos ejes en los que se han planteado las prioridades plasmadas en el pacto político.

Qué contiene el Pacto Político 2019-2022, tiene 6 componentes, 20 prioridades, 32 resultados y 39 indicadores. Tenemos un primer componente que es derechos humanos e inclusión social, oportunidades acceso a los servicios, Estado y Gobernabilidad, economía diversificada, competitividad y empleo, ambiente, diversidad biológica y gestión del riesgo de desastres y el ultimo reconstrucción integral.

- A. Dentro de los componentes y prioridades, decíamos que el primero era desarrollo humano e inclusión social, aquí se planteó dos prioridades, promover la igualdad de género con énfasis en enfrentar y erradicar eficazmente la violencia hacia la mujer, jóvenes y niñas, incorporados en los instrumentos de gestión regional, y el otro es fortalecer la institucionalidad y garantizar la implementación de las políticas regionales existentes.*
- 1. Desarrollo humano e inclusión social, aquí se planteó dos prioridades, promover la igualdad de género con énfasis en enfrentar y erradicar eficazmente la violencia hacia la mujer: en esta prioridad los resultados eran la articulación interinstitucional fortalecida para prevenir sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, jóvenes, niños y niñas, adolescentes e integrantes del grupo familiar en el arco de la ley 30364 , otro resultado es la comisión de transversalización del enfoque de género, en la estructura orgánica del Gobierno Regional para ir mejorando la intervención de nuestros diferentes actores reduciendo las brechas existentes, articulación fortalecida entre la división especial de lucha contra la trata y personas desaparecidas de la PNP y la comisión regional de lucha contra la trata de personas y tráfico ilícito de migrantes en el marco de la ley 28950, por otro lado, está el resultado de mayor liderazgo de mujeres en espacios de participación y toma de decisiones pública regional.*
 - 2. fortalecer la institucionalidad y garantizar la implementación de las políticas regionales existentes: instancias regionales adecuadamente con asignación de recursos humanos*

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

y presupuesto en atención a la primera infancia, niño, niñas y adolescentes, igualdad de género, juventud, personas con discapacidad, adulto mayor y población vulnerable.

B. Oportunidades y acceso a los servicios:

- 1. Mejorar los servicios básicos de calidad a los hogares, dando prioridad a las familias rurales y periurbanas; familias rurales y periurbanas mejoran acceso a servicios de agua y de saneamiento.*
- 2. Mayor cobertura e inversión en los servicios de salud garantizando derechos y bienestar de la población: familias rurales y periurbanas acceden a servicios de salud de calidad.*
- 3. Priorizar la atención a la primera infancia en la región, garantizando la vida y salud de la madre y el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as de 0 a 5 años, priorizando las zonas rurales, a fin de reducir las brechas urbanas-rurales: reducción de la anemia y desnutrición crónica en niños, niñas de la región menores de 5 años, reducción de la mortalidad materna y neonatal.*
- 4. Impulsar y consolidar el crecimiento y desarrollo integral de las y los adolescentes de 10 a 17 años de edad reduciendo las brechas entre zonas urbanas y rurales: reducción de embarazo adolescente, teniendo en cuenta que el grupo etario es de 10 a 13 años, 14 a 17 y de 18 a 19 años de edad.*
- 5. Mejorar la calidad de educación básica regular desde enfoque de derecho, género y ambiental: estudiantes de las IIEE de la región aplican buenas prácticas de ciudadanía, cuidado de su cuerpo y ambiente, acceso de niños y niñas a educación temprana, estudiantes en condiciones de vulnerabilidad concluyen su educación básica regular.*

C. Estado y gobernabilidad:

- 1. Garantizar la transparencia en la gestión pública regional, como mecanismos de prevención de los actos corruptos: gobierno regional transparente y con mecanismos de prevención de actos de corrupción funcional.*
- 2. Garantizar la mejora en los niveles de ciudadanía: comité regional de seguridad y que contribuye a disminuir los índices de inseguridad ciudadana.*
- 3. Desarrollar y ampliar los mecanismos de participación y control ciudadano y consulta en las decisiones: mecanismos de participación y control ciudadano con enfoque inclusivo fortalecidos. Gobierno regional y consejo de coordinaciones regionales informa el avance a la población del cumplimiento de los compromisos asumidos en el pacto político por la gobernabilidad.*
- 4. Planificación estratégica territorial con enfoque de resultados: gestión pública regional basada en la planificación de resultados.*

D. Economía diversificada, competitiva y empleo:

- 1. Implementar políticas públicas regionales que impulsen la empleabilidad y el emprendurismo juvenil sostenible garantizando sus derechos y priorizando en provincias*

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

de menor desarrollo económico: jóvenes con empleo digno e innovadores impulsados por programas del Estado y del sector público.

- 2. Promover e implementar un modelo de gestión regional para impulsar el desarrollo económico involucrado al estado, empresa privada y la academia, que consolide una descentralización efectiva: instancias de nivel nacional, regional y local articuladas en el marco de una agenda regional de desarrollo económico.*
- 3. Fomentar la inversión pública y privada que incremente la competitividad de las actividades productivas asociadas para el marco nacional e internacional: productores asociados han mejorado su competitividad desde el enfoque territorial y en el marco de las leyes vigentes a través de fondos de inversión disponibles.*
- 4. Fomentar la investigación, desarrollo e innovación que beneficie a los pequeños productores asociados en el marco de la agenda de desarrollo económico regional y con enfoque de gestión de riesgos de desastres: procesos productivos y de gestión eficientes con énfasis de los productores diferenciados a la biodiversidad sobre la base de la investigación, desarrollo e innovación.*

E. Ambiente, diversidad biológica y gestión del riesgo de desastres:

- 1. Promover la implementación y seguimiento de la propuesta tratamiento integral para reducción de la vulnerabilidad frente a inundaciones y escases hídrico en la cuenca Chira Piura: caudal del río regulado para reducir la vulnerabilidad e inundaciones de las ciudades ubicadas aguas abajo de la ciudad de Piura.*
- 2. Fortalecer la gestión integrada de los recursos hídricos, con enfoque de cuenca, asegurando su uso eficiente en el marco del Plan de Gestión de Recursos Hídricos: organizaciones de riesgo para uso productivo incrementa la eficiencia operativa de recursos hídricos, reducción de la contaminación de los recursos hídricos de uso poblacional y agropecuario por efectos de actividades productivas, extractivas.*
- 3. Protección y manejo sostenible de ecosistemas frágiles de la región estacional: bosque seco, de neblina, paramo y zona reserva marina: incremento de las actividades económicas sostenibles amigables con los ecosistemas frágiles de la región, incremento de medidas de conservación y mantenimiento de ecosistemas, promover la fundación de las comisiones ambientales municipales reconocidas.*

F. Reconstrucción integral

- 1. Promoción de la participación activa de las personas en la reconstrucción integral de nuestra región: incrementada capacidad de recuperación social y económica de la población impactada por el niño costero, con enfoque de gestión de riesgos de desastres, instancias de vigilancia ciudadana legítimas y representativas funcionando para la reconstrucción post Niños Costero.*
- 2. Reducción de vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático y fenómeno de origen hidrometeorológico a nivel de las cuencas de la región: sistemas de drenaje en las ciudades intermedias y control de quebradas ejecutados, custodia de las zonas de riesgo alto y muy alto declaradas no mitigables en el marco de la reconstrucción con cambios de acuerdo a la ley 30556.*

IV. COMENTARIOS DE PANELISTAS:

La intervención de los panelistas giró en torno a la premisa, como viene siendo la participación de la sociedad civil en los espacios de gobernabilidad, ¿cuál es el aporte en este rol de gobernabilidad y la corresponsabilidad existente en estos espacios?

✚ Obst. Cecilia Bustamante García, especialista en procesos de desarrollo y gobernabilidad:

Como ciudadanos y sociedad civil vamos construyendo el sentido de la democracia y afirmando proceso que conlleven a una tolerancia, pero también a generar oportunidades, paz y dignidad de las personas, ese es el sentido de esta sociedad civil, y que en estos contextos adversos no es constante esta presencia. En este contexto de pandemia, es evidente que se han develado las debilidades del sector salud, en donde la ciudadanía tiene que ser vital para un trabajo conjunto y dar solución a estas brechas encontradas, así como también representar a los que no tienen voz.

La participación ciudadana no es lineal, viene también de procesos coyunturales y escenarios, la reflexión que se hace ahora es trascendente al contexto que vive el país, a la desconfianza de la corrupción, de la baja representatividad que existe, debido a la no concordancia que existe entre el accionar del actor político con el bien común. Esta polarización y los temas de agendas sectoriales, hacen que también la sociedad civil se vaya separando de los intereses comunes y globales, en ese sentido se vive en un escenario más agudo en donde se vulnera los derechos especialmente en el tema de salud, evidenciado a raíz de la pandemia que estamos viviendo, cabe que eso baja el sentido de dignidad y surtirse dignos hacia un servicio.

Aquí hay un gran reto, quizá la virtualidad no nos hace sentir parte de la sociedad, sin embargo, este contexto es un reto para sociedad civil, así como la MCLCP, la búsqueda de espacios de diálogos, permitirá una mejor inclusión y participación a los agentes sociales, en este contexto, más que nunca son necesarios estos espacios donde se pueda dialogar, escucharnos, ya que se necesita manifestar ideas y propuestas.

Hay una idea que es importante que la sociedad civil debe tener presentes, y es que este bien común no parte de la sociedad civil, sino que esto es un conjunto articulado de corresponsabilidad Estado y sociedad Civil, en ese sentido se debe replantear lo que es la corresponsabilidad para el bien común teniendo parte de la agenda de la política pública. Siendo el reto colocar en valor la agenda del bien común intercalada con la agenda política de la gestión pública, cabe mencionar que necesitamos entender cómo funciona un servicio público, cómo se gestiona presupuestalmente y programáticamente, hay un rol importante en donde la sociedad debe ser colaborador, asesores, dando también la participación y la gobernanza con el Estado. En ese sentido, el Estado debe promover gobernanza y la sociedad civil fortalecer ese proceso de gobernanza a través de los mecanismos de concertación y participación ciudadana.

El tema del Pacto Político debemos asumir que no es solo un escenario de participación electoral, en ese sentido debemos afirmar que el colectivo por la gobernabilidad no solo es

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

quien llama a los candidatos, sino que esta participación política no solo sea mediática, sino más bien que sea trascendental en todo el proceso que vive el desarrollo de la región.

Miguel Ángel Zapata, consultor independiente:

Mencionó que se queda con una fecha que el 18 de agosto del 2018, en donde se toma en cuenta el Acuerdo Nacional, el Plan de desarrollo concertado, y los planes sectoriales para elaborar una agenda con políticas públicas y con demandas de la población estructura por los representantes de la sociedad civil, para en la séptima convención presentar a debate y aprobar una propuesta sobre el Pacto político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022. Este hito tiene que ver con el cumplimiento de algunas estrategias que fueron planteadas por CEDEPAS Norte, siendo una de ellas la conformación de comisiones técnicas mixtas, la cual se cumplió, designar interlocutores tanto del gobierno regional como de la sociedad civil que también se cumplió, pero qué significaba llevar esto de la convención a una negociación, significaba tener en claro algunas premisas para concertar y negociar en este caso con el gobierno regional de turno, en primera instancia con los candidatos, y después con el que saliera elegido como representante político en la región, de tal manera que se tuvo como premisa y objetivo de la negociación, el primero: los indicadores sociales, económicos y ambientales con la finalidad de reducir brechas, lo que significa contra con una data base real oficial y confiable, el segundo punto era una concertación con un diálogo de igual a igual, ya que cuando uno negocia o busca una negociación no reconocen la superioridad del interlocutor, y el tercer punto tenía que ver con la misión y principios, lo que indicaba que cada institución en este caso volcadas al trabajo en las comisiones técnicas debería cumplir con su rol institucional; es así que con esa propuesta se aprobó el documento y se llevó a la firma, y después de 9 meses de iniciado el gobierno de turno se firmó y hasta ahora está en su ejecución, qué toca ahora. Toca dos aspectos, evaluar la situación y sentar las bases para el siguiente Pacto por la Gobernabilidad con el siguiente gobierno regional.

En ese sentido los indicadores no son subjetivos, son numéricos, en porcentaje y en unidades, por ejemplo, en el primer punto derechos humanos e inclusión social, se habla de un indicador, el porcentaje del presupuesto aprobado y ejecutado para cumplir con esas actividades, en oportunidades de acceso a los servicios, se está hablando de porcentajes de hogares que se abastece de agua segura y así como el porcentaje de madres adolescentes, etc. que tiene que ver con los estudios secundarios; entonces esta negociación nos lleva a lo siguiente, como viene siendo la participación de la sociedad civil. Pues se observa que esa participación es limitada y sin incidencia en la consecución de los objetivos del pacto, en segundo lugar, las comisiones técnicas no han contado con información para medir las brechas y para la data base del año 2018 por que no existía, en la que se identifica limitantes, en donde si data base, la corrupción en el tema del gasto público, nadie va a dar información si de por medio no hay transparencia.

Por otro lado está la ano respuesta de los órganos de gobierno por efectos de la coyuntura de pandemia en la que estamos viviendo, por lo tanto en el tema de participación es limitante, otra premisa es, cuál es el aporte de la sociedad civil en los proceso de gobernabilidad, en este caso veo que la participación es solo de forma y que quedó con la suscripción del Pacto

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

Político, porque los resultados no se están viendo, y por las incidencias para que se cumpla con esos indicadores tampoco se visibilizan, la incidencia política ha sido reducida, pero ha sido si notoria en los casos de reconstrucción con las obras de defensa, por ejemplo, un suscriptor de este pacto político ha trabajado el tema, y otros que han participado que son miembros de sociedad civil, pero no suscribieron el pacto, y no han trabajado en los espacios de la MCLCP.

En ese sentido, se tendría que ver el tema de la incidencia política reducida desde el Estado, y otro punto importante es la convocatoria de la MCLCP que con las reuniones hace que los puntos salgan en claro y traten de resolverse.

Cinthia Ipanaque Lozada, vocera de la Red Inter quórum:

En los últimos años la participación de la sociedad civil se viene incrementando de a pocos, por ejemplo la masiva participación de la sociedad a nivel nacional y a nivel regional en las protestas de noviembre del 2020, y recalcar que el uso de la tecnología y las redes sociales han sido una pieza clave para la participación ciudadana, si bien es cierto que la ciudadanía se viene comprometiendo de pocos aún sigue siendo un trabajo de hormiga, aún falta fortalecer este vínculo entre el Estado y la sociedad civil, desde la Red INTERQORUM, creemos que hay parte de la ciudadanía que si está dispuesta a organizarse y a comprometerse a entregar lo mejor de sí. Pero si requiere un fortalecimiento de sus capacidades, y con respecto al aporte de la sociedad civil en los procesos de gobernabilidad, como sociedad civil se debe dar a conocer los intereses y necesidades de la población e incluir en la toma de decisiones de los gobernantes, haciendo incidencia en las políticas públicas, como experiencia, venimos participando de distintos proyectos entre ellos, Un compromiso ciudadano para una Reconstrucción Transparente, en alianza con distintas organizaciones de la sociedad civil y con el apoyo de transparencia, con el objetivo de promover la integridad de proyectos de infraestructura pública incluidos en el plan de Reconstrucción con Cambios, dirigido a las obras públicas desde la contratación hasta la visita inopinada de la obra.

Si bien es cierto que no se ha llegado a todas las obras de Reconstrucción, pero se ha logrado un cambio positivo, y el trabajo realizado como veedora ciudadana ha fortalecido el diálogo con autoridades involucradas, resolviendo la inquietud tanto en la población, condiciones técnicas, que se desarrollaban en los proyectos, así mismo, se ha hecho incidencia en autoridades y representantes políticos, para que las obras de reconstrucción atiendan realmente las necesidades de la zona, lográndose establecer sinergias con actores involucrados como la Contraloría, representantes de la Autoridad de la Reconstrucción con Cambios, a quienes se les solicitaba el acompañamiento para las visitas de los proyectos que se encontraban paralizados o que presentaban algún riesgo de llagar a culminarse. Posteriormente este proyecto y ya fortalecidas como organización en contexto de pandemia, como Red INTERQORUM hemos lanzado una iniciativa llamada Vigilancia ciudadana desde Casa, es un proceso que realizamos de manera virtual, cuyo objetivo fue vigilar el fondo de gasto público transferidos desde el gobierno central a las municipalidades provinciales y distritales para la adquisición de la canasta básica a las familias en estado de vulnerabilidad. Entonces no solo la Red INTERQORUM, sino también distintas organizaciones juveniles vienen

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

trabajando en el fortalecimiento de la democracia, creemos firmemente que el aporte de la sociedad civil promueve la transparencia y la ética en la gestión pública para hacer frente a la corrupción y ayuda mucho al fortalecimiento de la democracia.

✚ Psic. Anderson Ibáñez Mejía, especialista de APROPO:

Desde APROPO trabajamos básicamente a la prevención de los embarazos no deseados, en el tema de la prevención del contagio de ITS, y ahora todo lo relacionado con educación sexual integral, para ello actualmente estamos con convenios con dos instituciones, una de ellas la Municipalidad de Castilla con la que hemos realizado actividades con los jóvenes voluntarios y eso nos ayuda a que sigamos avanzando en brindar educación sexual, así mismo venimos ejecutando un proyecto en conjunto con la dirección regional de educación Piura, el cual lleva capacitación a los docentes, el tema es importante, es que se trabaje en alianzas para lograr un bien común, sea cual sea el tema de las instituciones, el trabajo es arduo, aún queda mucho por hacer, estamos convencidos que los jóvenes y adolescentes tiene que tener información y que desde nuestra área sumaremos esfuerzos para que otras instituciones puedan seguir logrando sus metas y objetivos.

En el segundo bloque, se reflexionó sobre, las recomendaciones y desafíos hay que poner en la agenda como sociedad civil, y qué demanda la situación en la que vivimos para revalorar el rol de la sociedad civil.

✚ Obst. Cecilia Bustamante García, especialista en procesos de desarrollo y gobernabilidad:

Tendríamos que tener en cuenta que la sociedad civil debe ser la garantía de una organización que conlleven a un interés de crear una agenda común, podemos hacer ciudadanía, pero lo que daría más fruto es la movilización social con quien podamos interactuar intereses comunes, a través del fortalecimiento de la sociedad civil desde las estructuras más locales hasta la estructura más regional articulada, la participación es muy débil en estos escenarios y más aún en los últimos años.

El gran reto es el fortalecimiento del movimiento social, realizando agendas comunes, haciendo sentido común y bien común de manera local y elevarlo a las demandas regionales. Esa articulación es lo que la MCLCP ha venido haciendo desde mucho antes, pero si deberíamos tener este sistema de Red fortalecido.

Hay una gran demanda que tiene que ver con el acceso a los servicios claves públicos, uno de ellos es el fortalecimiento del primer nivel de atención que es lo más urgente, la pandemia ha evidenciado que la salud está más enmarcada en un segundo nivel como hospitales de recuperación más no preventivo, ese punto debería reafirmarse en un espacio como la mesa de concertación, en una agenda de salud preventiva que le garantice a la sociedad este acceso, el otro son los servicios educativos en donde nuestro educandos están siendo perjudicados, puesto que se tiene más de 16 mil mujeres que han desertado del servicio educativo nivel primaria, secundaria, en ese sentido existe una agenda rural y ahora urbana pero, que si se debe tocar y darle una estrategia para afrontarla. Igualmente, con los servicios de agua y saneamiento están en precariedad, por ejemplo, el tema del cloro no es visible en

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Piura – MCLCP Pacto Político por la Gobernabilidad Regional 2019-2022

las zonas rurales, no se está dotando de cloro y con todo ello una repercusión para el tema de agua de calidad y para los niños con el problema de las enfermedades diarreicas va a ser más adelante el impacto.

En ese sentido, la agenda debe ir enmarcada en la garantía de los servicios públicos, así mismo la agenda temática que debe tener Piura es el tema de la Reconstrucción, estamos acostumbrados a actuar después que sucedió el desastre, más no trabajos en prevención de este tipo de situaciones como la vivida en marzo del 2017, eso debería visibilizarse y reafirmarse en propuestas de prevención como la gestión de cuencas, e integración de la zona rural, Altoandina. Esto debe obligarnos a mirar nuestro territorio de manera estrategia para plantear propuestas preventivas y proyectos preventivo. Se reafirma que la sociedad civil en este lapso en donde vivimos incertidumbre, se traduzca a tener un sentido de democracia. Por otro lado, están los espacios de diálogo que deberían masificarse, para escuchar a nuestra gente de los distritos, comunidades, y saber cómo se están organizando.

Miguel Ángel Zapata, consultor independiente:

Partiendo de las dos premisas, para el próximo Pacto Político la sociedad civil debe ingresar fortalecida, pero después es responsabilidad también de todos los integrantes de sociedad civil que participan de esta actividad, salgan más fortalecidos, es decir detectar las limitaciones, enfrentarlas, y resolverlas, y en la cual deben estar involucrados todos los que están involucrado en el seguimiento del pacto político, debe ser este el resultado al próximo año para lo cual simplemente año y medio en que termina este gobierno, para lo cual a partir de ahora se debe tener este aspecto concretado y pasar al siguiente nivel.

En cuanto a la contraparte, es decir a las actividades del sector público, la Mesa de Concertación está integrada entidades de gobierno, empresariado, y de sociedad civil; qué cosa se le pide al gobierno regional o cualquier entidad del sector público, pues la irresponsabilidad, incapacidad y la desorganización nos conducen a la corrupción.

Uno de los desafíos para la sociedad civil en lo que queda, es elaborar un cuadro regional de indicadores base oficial y un cuadro resultados esperados realistas en donde estén clara y definidas las brechas las cuales se debe comprometer el gobierno regional desde un inicio a cumplirlas, y recomiendo medir los alcances de nivel de coordinación, se negocia de igual a igual, es decir identificar los compromisos presupuestados por las organizaciones de la sociedad civil, no se puede hacer un seguimiento son recurso ni personal calificado, y lo otro si bien el pacto ha sido suscrito por cuatro o 10 entidades, este debe ser un proceso en donde la entidad de sociedad civil se fortalezca.

Cynthia Ipanaque Lozada, vocera de la Red Interquorum:

Debemos fortalecer el vínculo entre Estado y sociedad civil, y esto se puede lograr a través de la transparencia de información, mientras más abierta sea una entidad pública las personas van a confiar más en sus autoridades, en ese sentido se debe difundir los mecanismos de participación ciudadana, presupuesto participativo, participación en las audiencias públicas.

Cabe recalcar que el empoderamiento de los y las ciudadanos, fomenta su participación en estos asuntos públicos, y aquí surge la preguntas, si es fácil entender la ley de contratación del estado, los procedimientos de las contrataciones públicas, quizá la respuesta sea no, ya que es algo muy técnico, pero mientras más la ciudadanía conozca estos procesos, estos plazos, lo van a entender, van a participar y se van a empoderar y van a poder criticar lo que nos permitirá prevenir y combatir los actor de corrupción, o ineficiencia pública.

 **Psic. Anderson Ibáñez Mejía, especialista de APROPO:**

Es importante que se sumen esfuerzos con las organizaciones que cada una tiene una línea de trabajo, sin embargo, sumando esfuerzos, se puede construir sinergias que permitan motivar a la población, para que acudan y participen en estos procesos de participación ciudadana. Es importante tomar un rol activo para generar respuestas positivas en la región, es interesante que el tema del Pacto no sea solo por algo mediático, sino que esto sirva para generar conciencia de participación ciudadana, no solamente el hecho de poder elegir a alguien, sino que es más allá que eso, en ese sentido los invito a que cada uno pueda brindar un granito de arena y generar una unión mucho más fuerte y con eso obtener mejor y buenos resultados.

V. CONCLUSIONES:

- 1) *Fortalecer plataformas y movilización social, entonces en ese sentido la estrategia sería empoderar al ciudadano para su participación activa en estos espacios.*
- 2) *Fortalecer el vínculo entre el Estado y sociedad civil.*
- 3) *Tecnificar la participación ciudadana, conocer los marcos normativos frente a normas técnicas para poder dialogar de igual a igual.*
- 4) *Generar sinergias, para construir procesos de legitimidad social, y representatividad social, y que no sea solo por coyuntura electoral, sino que se convierta en una agenda permanente y prioritaria.*
- 5) *Elaborar indicadores oficiales con información real que se tenga al alcance y se existente, para lograr concretizar, alineándolo con el Plan de Desarrollo Concertado, entre otros.*