



Acta de la Cuarta Sesión del Comité Ejecutivo Nacional MCLCP

Jueves 1 de marzo de 2012

Reunidos en la sede institucional de la MCLCP, en la Calle Ureta 147, Miraflores, se dio inicio a la sesión del Comité Ejecutivo Nacional de la MCLCP a las 9:00 a.m., con la siguiente agenda:

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión.
2. Informes
 - Del Presidente
 - De los integrantes del CEN
3. Pedidos
4. Orden del día:
 - 4.1 Informe sobre la participación de la Mesa en la Campaña del Buen inicio del año escolar.
 - 4.2 Propuesta de sociedad civil para la composición del Directorio de Juntos.
 - 4.3 Informe del Grupo de trabajo Ad-hoc sobre el Proyecto de Ley que propone crear el Fondo de Reparaciones, Proyecto N°672-2011-CR.
 - 4.4 Aportes al Plan de trabajo: los desafíos de la pobreza urbana para el trabajo de la MCLCP. Presentación de la Mesa de Lima Metropolitana.

1. Aprobación del acta de la sesión anterior y de la agenda de esta sesión.

Se aprobó el acta de la sesión anterior procediéndose a su firma. Se aprobó también la agenda de esta sesión.

2. Informes

➤ Del Presidente

El Presidente de la MCLCP, Federico Arnillas, inició la sesión explicando la ausencia de la Secretaria Ejecutiva encargada debido a su participación en una reunión con personal del MIDIS con el fin de resolver problemas referentes a la adscripción de la MCLCP a este ministerio. Asimismo, se comprometió a presentar un informe sobre el tema en la próxima sesión del CEN.

Acto seguido, dio cuenta de su participación en la ceremonia de reconocimiento al término de las funciones del Secretario General de Transparencia, Percy Medina, y de bienvenida al nuevo representante, Gerardo Távora. Sobre esta organización remarcó que ha sido un aliado importante para el quehacer de la MCLCP. Del mismo modo, informó sobre su asistencia al foro “Los Derechos de las Personas Adultas Mayores hacia la Convención Internacional”, organizado por la Mesa de Trabajo de Ongs sobre Personas Mayores, HelpAge y Red ANAMPER.

Por otro lado, comunicó la realización de reuniones de coordinación con el Grupo de Trabajo Ad Hoc para tratar el Proyecto de Ley Fondo Nacional de Reparaciones así como su participación en reuniones de coordinación del Colectivo Vota por la Niñez, las cuales tuvieron el objetivo de dar aportes al Plan Nacional de Acción por la Infancia.

A continuación, informó también sobre su asistencia al Taller Final del Proyecto de Asesoría Técnica en Gestión de Riesgos Climáticos organizado por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible – IISD y el PNUD así como a la presentación del Informe de Desnutrición Crónica Infantil y del Infobarómetro hasta el nivel distrital, organizado por el Grupo Impulsor Inversión en la Infancia.

El Presidente de la MCLCP dio cuenta también de su participación en el taller “Cambio Climático y Desarrollo Humano”, organizado por el PNUD. Sobre el particular informó que la MCLCP viene dando soporte en la elaboración del Informe de Desarrollo Humano para este año mediante la aplicación de encuestas en 182 distritos del país sobre la base de la misma muestra de distritos con la que se trabajó hace cinco años. Las encuestas recogen las percepciones de distintos actores locales sobre cambio climático y seguridad alimentaria.

Luego de ello, notificó la realización de una reunión de coordinación con los directores técnicos de Fundación Acción contra el Hambre sedes Madrid y París, respecto al trabajo conjunto que se viene realizando y la visión de la MCLCP sobre la problemática de la desnutrición infantil y anemia en el Perú. Respecto al tema de anemia, recordó que los datos disponibles en la última ENDES muestran que la prevalencia de anemia ha disminuido en menores de 36 meses. Sin embargo, las tasas permanecen bastante altas.

Asimismo, anunció la realización por parte del INEI de cambios en la metodología para la estimación de la pobreza. Sobre el particular indicó que está pendiente fijar con este organismo una reunión de trabajo para conocer las nuevas propuestas metodológicas. Por otro lado, informó sobre su participación en la presentación del Informe Anual “Estado Mundial de la Infancia 2012. Niñas y niños en un mundo urbano”, organizado por la Municipalidad Metropolitana de Lima y UNICEF. Al respecto, subrayó la importancia de mirar también los problemas de pobreza en espacios urbanos, la cual tiene particularidades muy distintas a la de las áreas rurales.

Acto seguido, informó sobre la asistencia de miembros del equipo técnico nacional de la MCLCP en el evento “Principales aportes del SIS a la salud pública a 10 años de su creación”, organizado por el Seguro Integral de Salud así como a la I Reunión de Coordinación del Grupo de Trabajo sobre documento Río + 20, organizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores

Del mismo modo, comunicó su participación en el Grupo Impulsor de la Agenda para el Desarrollo Integral de la Población Rural, el cual hace seguimiento a la situación de las poblaciones rurales y ha logrado construir una agenda para el desarrollo rural, formulada en el año 2010. En el encuentro del Grupo Impulsor se contó con la presencia del Ministro

de Agricultura, quien anunció que se destinarán 100 millones de soles para reforzar reservorios en zonas rurales alto-andinas. El presidente de la MCLCP señaló también que se está considerando la posibilidad de tener un Diálogo por la Concertación sobre el tema.

Para concluir informó que se ha recibido una comunicación de parte de la Coordinadora General de PARSALUD por la cual solicita organizar una reunión de presentación del informe de Rendición de Cuentas de la ejecución del Programa. La reunión está programada para el martes 6 de marzo a las 11 am y se invita a todos los miembros del Comité Ejecutivo Nacional a asistir.

➤ **De los integrantes del CEN**

El representante del MINAG anunció que el día anterior se terminó de elaborar el reglamento de la Ley de Consulta Previa, el cual ha sido fruto del consenso casi en un 90%. Entre las organizaciones participantes está la CONAAP y CCP. Ahora solo queda que este reglamento mejorado y discutido abiertamente sea también aprobado por el Consejo de Ministros.

3. Pedidos

El Presidente de la MCLCP informó que se ha recibido una comunicación firmada por el Vicepresidente del Gobierno Regional de Junín y por el Arzobispo de Huancayo, quienes solicitan que la MCLCP de Junín asuma la Secretaría Técnica de la Mesa de Diálogo para el reasentamiento de Morococha. Se acordó que el Secretario Ejecutivo de la Mesa de Junín asuma estas funciones.

4. Orden del día:

4.1. Propuesta de sociedad civil para la composición del Directorio de Juntos.

El Presidente de la MCLCP señaló que se ha recibido una carta de parte de los representantes de la sociedad civil ante el Comité Ejecutivo Nacional en la cual se propone la incorporación de la CONAMOVIDI como quinta institución representante de la sociedad civil en el Directorio del Programa JUNTOS.

Acto seguido, la representante de la ANC indicó que los miembros de la sociedad civil se reunieron para llevar a cabo la elección de la organización. En esta reunión seis instituciones decidieron dar el respaldo a la CONAMOVIDI con excepción de CONFIEP cuyo representante no pudo asistir. Entre los argumentos dados para elegir a CONAMOVIDI están que es una organización con alcance nacional que tiene conocimiento del área rural del país y está vinculada a la realidad de las mujeres.

Por su parte, la representante de CONAMOVIDI destacó la importancia de pertenecer al Directorio de JUNTOS y señaló que esta es una organización que trabaja tanto en zonas rurales como urbanas y que tiene llegada en 16 regiones y 64 provincias.

Ante el consenso, se acordó designar a CONAMOVIDI como quinto representante de la sociedad civil en el Directorio de JUNTOS.

4.2. Informe sobre la participación de la Mesa en la Campaña del Buen inicio del año escolar.

José Luis Vargas, miembro del equipo técnico de la MCLCP, inició su presentación indicando que la Campaña por el Buen Inicio del Año Escolar ha implicado un trabajo de articulación con varias organizaciones del país. Asimismo resaltó que esta campaña se inscribe en una campaña más amplia llamada “Cambiemos la Educación, Cambiemos Todos” la cual tiene tres momentos: el buen inicio del año escolar, la campaña por los aprendizajes fundamentales y la escuela que queremos así como el balance del año escolar y rendición de cuentas. Estas campañas intentan movilizar distintas voluntades de la sociedad a favor de la educación de los estudiantes del país.

Acto seguido, señaló que en articulación con diversos sectores se ha buscado contribuir al desarrollo de la campaña por el buen inicio del año escolar en las DRE/GRE, UGEL e IIEE y sus respectivas comunidades educativas. Asimismo, se espera que esta primera campaña pueda identificar factores críticos y elaborar recomendaciones para mejorar las campañas posteriores.

Por otro lado, informó que el Ministerio de Educación convocó a la MCLCP a participar en esta campaña desde el año pasado durante el último Encuentro Nacional de MCLCP. Desde entonces el MED propuso tres componentes para esta primera campaña: la contratación oportuna de docentes, el mantenimiento de los locales escolares y la distribución de materiales educativos. En cuanto a las perspectivas adoptadas para implementar la campaña están los derechos de los niños y las niñas, la equidad y la inclusión. Asimismo, entre las estrategias llevadas a cabo están el acompañamiento a las instancias de gestión educativa, la verificación de condiciones en las instituciones educativas así como la movilización de la sociedad, dada la importancia de tomar en cuenta a las comunidades educativas.

A continuación dio cuenta de las orientaciones básicas para llevar a cabo la campaña, como la focalización del trabajo en una DRE, UGEL o un distrito, la constitución de equipos COPARE, COPALE, el aprovechamiento de experiencias previas, la participación de autoridades entre otros. Adicionalmente, se refirió a la participación específica de las 26 Mesas regionales en la campaña, la cual se realizó principalmente a través de la colocación de esta en el espacio regional y su participación de veedores en el proceso de contratación ad hoc. Asimismo, las Mesas también cumplieron un rol importante al demandar información a las GRE/DRE, articulándose a colectivos de campaña, produciendo información por medio de las alertas, visitando escuelas y difundiendo mensajes.

De otra parte, señaló algunas reflexiones acerca de la campaña las cuales estuvieron centradas en la capacidad de articulación entre los Gobiernos Regionales y el MED, la fecha de inicio del año escolar, el proceso de contratación de docentes y la llegada oportuna a sus escuelas, el mantenimiento preventivo y la adquisición y distribución de materiales. Para finalizar su exposición señaló que en este momento se está verificando el inicio de clases en las instituciones educativas y se están preparando los insumos para el reporte de campaña a entregar al MED.

Concluida la presentación del informe, intervinieron representantes del Ministerio de la Producción, CGTP, MCLCPM, MEF y MINAG quienes plantearon las siguientes consideraciones respecto a lo expuesto:

- Se resaltó la existencia de un desfase entre el tiempo dispuesto para el mantenimiento de las escuelas y el inicio de las clases.

- Se señaló la importancia de que este tipo de campañas estén dirigidas a que lo elemental se cumpla, dado que hasta el momento lo elemental para el inicio de clases no se podía hacer. Ello pone en relieve dos tipos de problemas. Un problema es el referido a la organización del ciclo administrativo del sistema educativo, el cual por algún motivo siempre ha generado retrasos. El otro problema se relaciona con el manejo diferenciado de las zonas urbanas y rurales, en tanto todos estos aspectos no pueden ser manejados de la misma forma en estas zonas.
- Se subrayó la importancia de tomar en cuenta todos aquellos otros condicionantes por los cuales los alumnos no están en buenas condiciones para recibir educación, tal como la desnutrición crónica o la violencia familiar. Ello llama la atención sobre la necesidad de articulación de los distintos programas de estado.

Ante estos planteamientos, José Luis Vargas manifestó, en primer lugar, que la campaña busca incidir sobre los primeros elementos para tener una escuela digna, tal que si no se cuenta con estos elementos los docentes ni los alumnos podrían tener mejores condiciones. Asimismo, indicó que las MCLCP regionales han establecido sus propias estrategias para acompañar y facilitar el proceso. En algunas regiones este proceso fue más fácil que en otras, pero en todos los casos el trabajo ha ayudado a tener una mejor percepción de los factores que obstaculizan el buen inicio del año.

Con relación a los problemas del ciclo administrativo del sistema educativo señaló que, en efecto, se ha instalado una cultura institucional en este sistema que dificulta el buen inicio de clases.

Por su parte, el Presidente de la MCLCP señaló que las actividades en las que se ha centrado la campaña fueron en su momento identificadas como actividades prioritarias que sirvieron de base para la formulación de los programas presupuestales. Del mismo modo, resaltó que esta campaña generará lecciones y pondrá en relieve problemas que requerirán ser discutidos como parte de la agenda del Comité Ejecutivo Nacional con el fin de discutir una estrategia en conjunto para el proceso presupuestal.

4.3. Informe del Grupo de trabajo Ad-hoc sobre el Proyecto de Ley que propone crear el Fondo de Reparaciones, Proyecto N°672-2011-CR.

El Presidente de la MCLCP, indicó que se recibió un pedido de parte de la congressista Marisol Espinoza, Presidente de la Comisión de Presupuesto, quien solicitó opinión sobre el Proyecto de Ley que propone la creación del Fondo de Reparaciones y que firma José Urquiza. Con este fin, se conformó un Grupo Ad-hoc y se pasó una invitación a los integrantes del Comité Ejecutivo Nacional para que puedan participar en sus reuniones.

A continuación, Rafael Silva del equipo técnico de la MCLCP nacional, inició la exposición del informe del Grupo de Trabajo Ad-hoc manifestando que en las reuniones se contó con la presencia de representantes tanto de Estado como de sociedad civil, quienes acordaron no plantear textos alternativos al proyecto de ley, en tanto se buscó, más bien, tener una opinión general consensuada sobre el mismo.

Sobre el proyecto, destacó la creación del Fondo e informó que se reconoció por consenso como aportes valiosos las disposiciones contempladas en los artículos 2, 8 y 9 del Proyecto de Ley. En estos artículos se identifican los diversos recursos que integrarían el Fondo de Reparaciones, los beneficios tributarios consignados en el Proyecto de Ley para el caso de las contribuciones privadas y la certificación de donaciones.

Sin embargo, se señaló también la conveniencia de encargar la administración del Fondo a la CMAN para evitar crear nuevas instancias y así el Fondo se ajuste a los criterios de priorización de las políticas de reparaciones establecidas por la CMAN.

Con relación al plazo de cinco años para el funcionamiento del Fondo se reconoció su pertinencia y se recomendó también incluir una disposición específica para que al tercer año de su funcionamiento se realice una evaluación. En cuanto a la política de reparaciones se señaló que esta debe tener también un enfoque por resultados para que esté acompañado de un proceso presupuestario. Por último, se recomendó la inclusión de organizaciones de afectados a la CMAN.

Finalizada la presentación de los principales puntos del informe se acordó aprobar la propuesta y cursar una carta con la opinión sobre el Proyecto de Ley dirigida a la Presidenta de la Comisión de Presupuesto en el más breve plazo.

4.4. Aportes al Plan de Trabajo: los desafíos de la pobreza urbana para el trabajo de la MCLCP. Presentación de la Mesa de Lima Metropolitana.

El Presidente de la Mesa introdujo la presentación de la Secretaria Ejecutiva de la MCLCP de Lima Metropolitana señalando que esta busca recoger elementos que puedan alimentar el Plan de Trabajo de la MCLCP para el presente año. Con relación a la pobreza urbana indicó que esta había sido siempre un punto pendiente, dado que el énfasis había estado siempre en la pobreza rural.

Por su parte, la Secretaria Ejecutiva de la MCLCP de Lima Metropolitana inició su exposición dando cuenta de las características de la pobreza en las ciudades. Al respecto, manifestó que en las ciudades los recursos y los servicios son más numerosos pero a su vez existe también mayor desigualdad, debido a la existencia de grandes bolsones de pobreza.

Un problema para medir las particularidades de la pobreza en las ciudades es la falta de datos pormenorizados así como el uso de promedios que esconden esta realidad. Sin embargo, el número absoluto de personas en condiciones de pobreza es mayor en las zonas urbanas que en las rurales, en tanto que solo en Lima hay un 17% de pobres.

La pobreza en las ciudades tiene sus propias dimensiones tales como la desnutrición, la anemia, el bajo ingreso familiar, el desempleo y subempleo, la contaminación ambiental, la violencia así como la calidad de las viviendas, las cuales tienen características de tugurio en las ciudades. Asimismo, haciendo referencia al último informe de UNICEF, señaló que la cercanía física a un servicio no garantiza necesariamente el acceso al mismo. En este sentido, en las ciudades se observa que pese a tener cerca los servicios, los niños de zonas urbanas pobres no tienen acceso a los mismos.

Por otro lado, hizo mención al tema de la violencia subjetiva, la cual implica la sensación de insatisfacción que se da más en las ciudades y que es propio de áreas con grandes desigualdades y con movilidad social. En estas situaciones el ciudadano percibe con mayor fuerza situaciones de discriminación y exclusión, lo que hace que se sientan como ciudadanos que no pueden alcanzar bienes y servicios.

La Secretaria Ejecutiva de la MCLCP de Lima Metropolitana concluyó su presentación dando algunas cifras sobre la pobreza en esta ciudad referidas a la anemia, la

desnutrición crónica, agua y saneamiento, seguro de salud, población indocumentada así como incidencia de tuberculosis.

Finalizada su presentación se dieron intervenciones de representantes de UNICEF, ANC, MCLCP, MINSA, y Ministerio del Ambiente quienes reflexionaron sobre los siguientes aspectos:

- Se destacó la necesidad de contar con más datos desagregados acerca de la situación de la pobreza en las ciudades. Para ello, se deberán identificar cuáles son los actores relevantes de la pobreza urbana.
- Se discutió sobre el tema del déficit de vivienda que se vive en las ciudades, el cual no es un déficit cuantitativo sino cualitativo en términos de precariedad de las viviendas. Los últimos gobiernos han tenido como política cubrir el déficit cuantitativo que va más dirigido a satisfacer la demanda de los sectores medios y medios altos. Sin embargo, se ha hecho poco para mejorar la precariedad de las viviendas en las ciudades.
- Se llamó la atención sobre la necesidad de atender a las especificidades de la pobreza urbana la cual está marcada por factores propios tales como la precariedad de las viviendas, la violencia, el TBC, la precariedad del empleo, la baja calidad de la alimentación, la obesidad, la contaminación así como la gran distancia entre cobertura y calidad de los servicios. Del mismo modo, se señaló que se deben mirar también los vínculos y sinergias entre la pobreza urbana y la pobreza rural.

5. Acuerdos

- Saludar el trabajo del grupo encargado del seguimiento a la Campaña por el Buen Inicio del Año Escolar, el cual presentará al Comité Ejecutivo Nacional un informe final de campaña así como recomendaciones de política a partir de la experiencia en una próxima sesión.
- Aprobar la designación de CONAMOVIDI como quinta institución representante de la sociedad civil en el Directorio de JUNTOS.
- Hacer suyo y aprobar el informe del Grupo de trabajo Ad-hoc sobre el Proyecto de Ley que propone crear el Fondo de Reparaciones, Proyecto N°672-2011-CR. Asimismo, se acordó enviar este informe a la Presidenta de la Comisión de Presupuesto del Congreso de la República.
- Aprobar la participación del Secretario Ejecutivo de la Mesa Regional de Junín como Secretario Técnico de la Mesa de Diálogo para el Reasentamiento del pueblo de Morococha, según lo solicitado por el Gobierno Regional de Junín y el Arzobispo de Huancayo.
- Realizar una Mesa Redonda de reflexión sobre la experiencia de la Mesa de Diálogo para el reasentamiento de Morococha.
- Llevar a cabo una reunión con representantes de PARSALUD el martes 6 de marzo a las 11 am, con el fin de dialogar sobre contribuciones a temas de salud pública.
- Organizar un “Diálogo por la Concertación” que tenga como eje temático el desarrollo económico rural y su contribución al desarrollo humano integral y a la lucha contra la pobreza.
- Organizar una actividad con el INEI para tratar el tema de la nueva metodología para la medición de la pobreza.
- Realizar dos reuniones del Comité Ejecutivo Nacional para cerrar el ciclo de revisión de aportes al Plan de Trabajo de la Mesa. Las reuniones se programaron

para el 20 y el 27 de marzo y tendrán como eje de discusión las prioridades para la agenda de la MCLCP nacional y las Mesas regionales.

Miembros del CEN de la MCLCP (representantes titulares o alternos de las instituciones):

Federico Arnillas Lafert

Presidente

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Ernesto Sueiro Cabredo

Ministerio de Agricultura

Paul Martin

UNICF

Sector Cooperación Internacional

Iván Castillo

Asesor de la Alta Dirección

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social

Ana Cárdenas

CONAMOVIDI

Sector Organizaciones Sociales

Brigitt Bruna Bencich Aguilar

Directora General Descentralización Fiscal y
Asuntos Sociales

Ministerio de Economía y Finanzas

Josefina Huamán

ANC

Sector ONGs

Julio Lau- Choleón Pozo

Asesor

Ministerio de la Producción

Jose Luis Amado T

Asociación de Municipalidades del
Perú

Licely Ruiz- Caro

Asesora Despacho Viceministerial de Poblaciones
Vulnerables

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Elsa Baldeón

CGTP

María Teresa Merino de Hart

Directora para Asuntos Sociales
Ministerio de Relaciones Exteriores

Giancarlo Castiglione

CONADES

Martha Vásquez Bonifaz
Oficina General de Gestión Social
Ministerio de Energía y Minas

David Romerzo Mazzini
Consejo Interreligioso del Perú

Rosa Vilar
Ministerio de Salud

Alvaro García
Gabinete de Asesores
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

Lucía Ruíz Ostoic
Jefe de Gabinete de Asesores
Ministerio del Ambiente

Documentos correspondientes a los Informes

- Invitación al Taller "Aportes para la Estimación del Riesgo de Desastres".
- Invitación al taller "Cambio Climático y desarrollo humano".
- Invitación a participar del Foro "Los Derechos de las Personas Adultas Mayores hacia la Convención Internacional".
- Invitación LANZAMIENTO INFOBAROMETRO DESNUTRICION PRIMERA INFANCIA
- Invitación a la presentación del Informe Anual "Estado Mundial de la Infancia 2012, Niñas, Niños en un mundo urbano".
- Invitación al Taller Final del Proyecto de Asesoría Técnica en Gestión de Riesgos Climáticos".
- Invitación al evento titulado "Aportes para la política pública en la lucha contra la desnutrición infantil".
- Invitación a la presentación de la "Medición de la Pobreza: Mejoras Metodológicas".
- Invitación al evento: "Principales aportes del SIS a la salud pública a 10 años de su creación".
- Presentación de datos generales sobre 20 provincias priorizadas por el MIDIS

Documentos correspondientes al tema de la Orden del Día

- Carta N° 000386 por la cual los miembros de la sociedad civil miembros del CEN proponen a la Confederación Nacional de Mujeres Organizadas por la vida y el Desarrollo Integral (CONAMOVIDI) como la quinta institución de la sociedad civil en el Consejo Directivo de JUNTOS.
- Informe y propuesta sobre Fondo de Reparaciones

Documentos de la Mesa de Partes

- Invitación a la presentación del libro "Apogeo y crisis de la izquierda peruana. Hablan sus protagonistas".
- Comunicación: Informan sobre destacada labor de la MCLCP Junín, en la Mesa de Diálogo para el Reasentamiento Poblacional de Morococha.
- Invitación al Seminario Perú: Hacia Nuevos Enfoques de Desarrollo Sostenible. Navegando con Lecciones Aprendidas.
- Invitación a la presentación del Informe: Población Adulta Mayor en situación de abandono e indigencia en Lima Metropolitana.
- Invitación a conformar grupo de trabajo "Premio Nacional de los Derechos Humanos".
- Invitación a participar en el Desayuno de Trabajo: Propuesta de Inclusión Social y Económica de las comunidades en la actividad minera. Llipinchista Rakinapacc-Para repartir a todos-.
- Invitación a la presentación de la "Guía de incidencia para el derecho a la alimentación".